



Innkalling til

3K referansegruppe (felles formannskap) 14. juni 2011 kl. 13.00 i Hof menighetshus

Møtet er beregnet avsluttet kl. 16.00

Agenda:

1. Elever ved kulturskolen underholder. Orientering om kulturskolen og erfaringene så langt.

2. Behandling av saker som skal til behandling i kommunene

Sak nr.	Sak
1/2011	3K årsrapport 2010
2/2011	Revidert handlingsprogram for 3K 2011
3/2011	Utgår
4/2011	Utredninger innen tjenesteområdene plan, geodata, byggesak, miljø, næring, landbruk og tekniske tjenester
5/2011	Samarbeid om ressurskrevende tjenester
6/2011	Frisklivstiltak – søknad om tilskudd
7/2011	Voksenopplæring

3. Orientering

- a. Samarbeid innenfor hjelpetjenester for barn og unge
- b. Samhandlingsreformen, utvidet samarbeid
- c. Felles kommuneplanlegger
- d. Innføring av Feide

Veibeskrivelse til Menighetshuset:

Ta til høyre bort Thorshaugveien ved Meny i Hof sentrum. Deretter etter 150 meter til venstre opp Thorshaugbakken. Det er skiltet til menighetshuset i begge kryssene.





Saksbehandler:
Rolf Bjarke Anderson, telefon: 33 05 95 58

Årsrapport for 3K 2010

Utvalg	Møtedato	Saksnummer
3K referansegruppe (felles formannskap)	14. 06. 2011	1/2011

Styringsgruppens innstilling

3K referansegruppe anbefaler at by-/kommunestyrene gjør følgende vedtak:

- 3K årsrapport 2010 tas til etterretning

Thor Smith Stickler	Jorid Sønju	Trond Wifstad
Rådmann Holmestrand kommune	Rådmann Hof kommune	Rådmann Re kommune

Vedlegg:

Årsrapport for 3K 2010, behandlet i 3K styringsgruppe 14. mars 2011

Saksutredning

Årsrapport for 3K 2010 ble behandlet i 3K styringsgruppe og 3K medbestemmelsesmøte 27. mai 2011. Den legges frem for referansegruppen til orientering.



Saksbehandler:
Rolf Bjarke Anderson, telefon: 33 05 95 58

Revidert 3K handlingsprogram 2011

Utvalg	Møtedato	Saksnummer
3K referansegruppe (felles formannskap)	14. 06. 2011	2/2011

Styringsgruppens innstilling

3K referansegruppe anbefaler at by-/kommunestyrene gjør følgende vedtak:

- Revidert 3K handlingsprogram 2011 vedtas.

Thor Smith Stickler	Jorid Sønju	Trond Wifstad
Rådmann Holmestrand kommune	Rådmann Hof kommune	Rådmann Re kommune

Vedlegg tilgjengelig på www.3-k.no:

Vedtatt 3K handlingsprogram og budsjett 2011

Saksutredning

Sammendrag

Faktaopplysninger

3K handlingsprogram og budsjett 2011 ble behandlet av referansegruppen i møte 8. 12. 2010. Det ble vedtatt i Holmestrand bystyre 16. 02. 2011, i Hof kommunestyre 01. 03. 2011 og i Re kommunestyre 01. 02. 2011.

Hovedføringen i handlingsprogrammet er en prosjektkapasitet på 3 hovedprosjekt, med mulighet for noen mindre prosjekt i tillegg til dette. Siden utfallet av prosjektene ikke er kjent på forhånd vil det være behov for å gjøre justeringer i handlingsprogrammet etter at resultatene foreligger fra de respektive prosjektene.

Status for de aktive prosjektene etter vårsemesteret er:

Prosjekt	Status	Anm.
Hjelpetjeneste for barn og unge	Det er iverksatt utredning av tre delområder: <ul style="list-style-type: none">• Samarbeid for kommuneoverlegefunksjonen• Samarbeid jordmødre• Samarbeid frisklivstiltak	Føringer for frisklivsprosjektet fremmes som egen sak, med prosjektstart august 2011. De to andre utredningene er aktuelle etter sommerferien.
Samhandlingsreformen	Det er etablert et samarbeid mellom Holmestrand, Hof, Re og Horten på temaet. Det er søkt om statstilskudd til et omfattende prosjekt som også omfatter Høgskolen i Vestfold og Sykehuset i Vestfold som samarbeidspartnere.	Forutsatt at det gis statlige prosjektmidler til det omsøkte prosjektet bør det her opprettes egne styringsorgan og tas ut som 3K-prosjekt.
Voksenopplæring	Prosjektgruppen for fase 1 har avsluttet sitt arbeid. Styringsgruppen anbefaler ikke at det opprettes en 3K voksenopplæring.	
Plan, geodata, byggesak, miljø, næring, landbruk og tekniske tjenester.	Prosjektgruppen for fase 1 har avsluttet sitt arbeid. Styringsgruppen anbefaler at det startes en utredning fase 2.	Føringer for fase 2 fremmes som egen sak.
Feide	Prosjektgruppen for fase 1 har avsluttet sitt arbeid. Styringsgruppen anbefaler at prosjektets fase 2 utsettes 1-2 år.	

Ressurskrevende tjenester	Prosjektgruppen for fase 2 har avsluttet sitt arbeid. Det anbefales å iverksette planarbeid og prosjektering av bemannede boliger for den prioriterte brukergruppen og forberede en felles driftsorganisasjon for 3K-kommunene.	Føringer for planleggings- og prosjekteringsfasen fremmes som egen sak.
---------------------------	---	---

Handlingsprogrammet forutsetter at det i tillegg til prosjektene ovenfor startes opp utredning av felles alkoholkontroll og muligheter innen økonomi, lønn og fakturering. Utredning av felles alkoholkontroll skulle etter handlingsprogrammet vært klart innen 31.1.2011, men har vært utsatt siden utredningen av ressurskrevende tjenester har blitt mer omfattende enn først antatt.

Juridiske forhold

Berøres ikke

Økonomiske konsekvenser

Aktuelle prosjekter er finansiert gjennom det ordinære budsjettet for 3K. Prosjekteringsfasen for tiltakene innenfor ressurskrevende tjenester har en utgiftsside utenfor dette. Det er en intensjon at bygningsmassen skal oppføres og driftes av investor eller selvstendig selskap. Uansett vil investeringen kunne fullfinansieres, dette inklusiv prosjekteringsutgifter.

Overordnede planer

Berøres ikke.

Barn- og unges interesser

Berøres ikke

Miljøkonsekvenser

Berøres ikke

Sosiale- og helsemessige konsekvenser

Berøres ikke

Organisasjons-, personal og arbeidsmiljømessige forhold

Alle prosjekter vil gjennom egeninnsatsen fra ansatte være en belastning i forhold til representantenes ordinære arbeidsoppgaver.

Kultur

Berøres ikke

Vurderinger og konsekvenser

Forutsatt at by-/kommunestyrene slutter seg til styringsgruppens innstillinger vil voksenopplæring og samhandlingsreformen ikke bli videreført som 3K-prosjekt. De prosjektene det er aktuelt å videreføre er

- Friskliv (delprosjekt fra hjelpetjeneste for barn og unge)
- Ressurskrevende tjenester (planleggings- og prosjekteringsfase)
- Plan, geodata, byggesak, miljø, næring, landbruk og tekniske tjenester.

Alle disse tre prosjektene er krevende. De to samarbeidsprosjektene knyttet til kommuneoverlegene og jordmødrene er vurdert å kreve lite ressurser.

Det åpner for noe påfyll av prosjekter etter sommerferien. Både alkoholkontroll og økonomi, lønn, fakturering vil det være naturlig å prioritere. Her er det økonomi, lønn, fakturering som er det tunge prosjektet.

Planleggings- og prosjektfasen for ressurskrevende tjenester dreier seg om prosjektering og bygging av betjente boliger, med etterfølgende oppbygging av en organisasjon for å drifte et bo- og kompetansesenter. Prosjektgruppen har her vært innstilt på at det ikke skal ansettes en daglig leder for å styre prosjekteringen og forberedelsene før man er vesentlig nærmere driftsoppstart. Prosjektgruppen mener at den kan inngå i det videre arbeidet som prosjekteringsgruppe. Det må i så fall fastlegges hvilke mandat denne skal ha i forhold til vertskommunens ansvar.

Forutsatt at styringsgruppens innstillinger vedtas og at det blir en 3K prosjektgruppe som følger opp det prioriterte tiltaket for ressurskrevende tjenester, vil høstsemesteret 2011 være dekket opp med prosjekter.

Forslag til revidert handlingsprogram 2011

Mål	Handlinger	Virkemidler /anm.
Det foreligger forslag til samarbeid innen område frisklivstiltak innen 10. 11. 2011	Arbeidsgruppe opprettes av etablert prosjektgruppe.	Det er forutsatt at det søkes om tilskudd til prosjektet fra Helsedirektoratet og at dette innvilges.
Felles alkoholkontroll er utredet innen 10. 11. 2011	Styringsgruppen oppnevner prosjektgruppe	
Foreløpig konklusjon om samarbeid innen plan, geodata, byggesak, miljø, næring, landbruk og tekniske tjenester foreligger 10. 11. 2011.	Opprettet prosjektgruppe oppnevner arbeidsgrupper. Orienteringssak forberedes til felles formannskap i desember 2011.	Dette prosjektet forutsettes å skulle løpe til 01. 05. 2012.
Ressurskrevende tjenester: Tomt er sikret for prosjektet innen 01. 08. 2011. Byggeareal planklarert, byggesøknad godkjent og anbudsdokumenter klare for utsendelse innen 01. 09. 2012	Styringsgruppen oppnevner prosjekteringsgruppe og fastsetter mandat.	

Rapport foreligger innen 10. 11. 2011 med utredning av muligheter gjennom et 3K-samarbeid for å organisere, effektivisere eller utnytte ressursene innen økonomi, lønn, fakturering med mer på en bedre måte enn i dag.	Prosjektgruppe er opprettet innen 30. 06. 2011	Rapport og saksfremlegg skal omfatte formelle og økonomiske konsekvenser
---	--	--





Saksbehandler:
Rolf Bjarke Anderson, telefon: 33 05 95 58

Utredninger innen tjenesteområdene plan, geodata, byggesak, miljø, næring, landbruk, eiendomsforvaltning og tekniske tjenester

Utvalg	Møtedato	Saksnummer
3K referansegruppe (felles formannskap)	14. 06. 2011	4/2011

Styringsgruppens innstilling

3K referansegruppe anbefaler at by-/kommunestyrene gjør følgende vedtak:

1. Fase 2 av prosjektet omfattende plan, geodata, byggesak, miljø, næring, landbruk og tekniske tjenester iverksettes. Re kommune bør vurderes som vertskommune for landbruksforvaltningen. For de øvrige tjenestene bør Holmestrand vurderes som vertskommune, med samlokalisering av kontorbaserte tjenester og desentraliserte driftsavdelinger.
2. Felles eiendomsforvaltning utredes som eget prosjekt.
3. Konklusjon og innstilling fra de to prosjektene skal fremmes samtidig for by-/kommunestyrene.

Thor Smith Stickler	Jorid Sønju	Trond Wifstad
Rådmann Holmestrand kommune	Rådmann Hof kommune	Rådmann Re kommune

Vedlegg tilgjengelig på www.3-k.no:

- Prosjektrapport 3K samarbeid innenfor plan, geodata, byggesak, miljø, næring, landbruk og tekniske tjenester. Fase I: Effekttutredning og anbefaling av tiltak.
- Alle møtereferat

Saksutredning

Saksopplysninger

På bakgrunn av vedtatt handlingsprogram for 3K 2011 nedsatte styringsgruppen en prosjektgruppe for tjenesteområdene plan, geodata, byggesak, miljø, næring, landbruk og tekniske tjenester i desember 2010. Prosjektgruppen har i egen sak til by-/kommunestyrene fremmet forslag om å opprette felles kommuneplanleggerfunksjon. Som konklusjon på prosjektets fase I innstilles det nå på å arbeide videre med to prosjekt

- Plan, geodata, byggesak, miljø, næring, landbruk og tekniske tjenester
- Eiendomsforvaltning

Dette blir prosjektets fase 2, som skal ende i en konkret anbefaling i forhold til å etablere felles virksomheter for 3K-kommunene.

Prosjektene fase II forutsettes å utrede økonomiske, administrative og juridiske forhold, samt effektene for brukere og ansatte, ved å opprette et interkommunalt samarbeid som gir tilstrekkelig detaljert grunnlag for by- og kommunestyrenes vurdering av om et slikt samarbeid skal etableres.

Juridiske forhold

Til grunn for et kommunesamarbeid må det utarbeides samarbeidsavtale i hht til kommunelovens krav.

Økonomiske konsekvenser

Prosjektgruppen mener det er et potensial på sikt for innsparinger ved å få en samlet eiendomsforvaltning. Dette først og fremst fordi det åpner for en samling av kompetanse. For de øvrige tjenesteområdene er det sårbarhet i organisasjonen som er den viktigste begrunnelsen, men det ligger mulighet for en effektivitetsgevinst.

Overordnede planer

Berøres ikke

Barn- og unges interesser

Berøres ikke

Miljøkonsekvenser

Berøres ikke

Sosiale- og helsemessige konsekvenser

Berøres ikke

Organisasjons-, personal og arbeidsmiljømessige forhold

Utvikling av felles virksomhetsområder vil innebære at arbeidstakere får nytt arbeidssted og ny arbeidsgiver. Det er utarbeidet egne retningslinjer for dette som er behandlet i medbestemmelsesmøte og vedtatt i by-/kommunestyrene.

Kultur

Berøres ikke

Andre konsekvenser

Etablering av felles tjenester vil innebære at den sårbarheten som nå finnes for enkelte funksjonsområder vil bli redusert. Som eksempel er det innenfor ingeniørområdet flere funksjoner

som nå bare har én ansatt. Dette gir sårbarhet både i forhold til turn-over, permisjoner og sykemeldinger. For fagområder som er arbeidstakers marked er det også vanskelig å få kompetente søkere til slike "ensomme" stillinger.

Vurderinger og konsekvenser

Innenfor plan, geodata, byggesak, miljø, næring, landbruk og tekniske tjenester er det flere krevende områder bemanningsmessig. Dette har også vært den viktigste grunnen til at dette ble fremmet som et prioritert område for å vurdere kommunesamarbeid. Eiendomsforvaltning er et område der selv større kommuner har utfordringer med å bli dyktige nok. Undersøkelser på landsbasis viser at et område som bygningsvedlikehold ofte svikter, med den konsekvensen at vedlikeholdsutgiftene blir større enn de ville vært dersom styringen av vedlikeholdet hadde vært bedre.

Forslaget innebærer et interkommunalt samarbeid som samlet har et stort omfang. Dette har vært drøftet i prosjektet, bl. a. med bakgrunn i erfaringen fra prosjektet hjelpetjeneste for barn og unge. Konklusjonen er likevel at det er mange av de aktuelle tjenesteområdene som drar nytte av å være samlokalisert med hverandre, samtidig som hvert enkelt av disse tjenesteområdene bør utvikles til større fagmiljø.

Når Holmestrand kommune settes i fokus som vertskommune for de fleste av utredningsområdene skyldes det at det er her de tyngste bygningsmiljøene ligger og de største utfordringene innen kommunalteknikk. En lokalisering til Re for et felles landbrukskontor er et av flere valg, men det synes å være det mest realistiske alternativet ut fra de signalene som er kommet fra politisk hold tidligere. Lokalisering av en felles eiendomsforvaltning er ikke nærmere drøftet i prosjektets fase I.



Saksbehandler:
Rolf Bjarke Anderson, telefon: 33 05 95 58

Samarbeid om ressurskrevende tjenester

Utvalg	Møtedato	Saksnummer
3K referansegruppe (felles formannskap)	14. 06. 2011	5/2011

Styringsgruppens innstilling

3K referansegruppe anbefaler at by-/kommunestyrene gjør følgende vedtak:

1. Det etableres et bo- og kompetansesenter for kommunene Holmestrand, Hof og Re på Grefsrud med Holmestrand som vertskommune, slik det er beskrevet i prosjektrapport fase 2, datert 30. mai 2011
2. Forslag til samarbeidsavtale tiltres. By-/kommunestyret er inneforstått med at det er juridiske problemstillinger knyttet til hvilke av kommunene som har ansvar for ytelsene som kan kreves av beboerne i bo- og kompetansesenteret, bl. a. i forhold til helse- og sosiallovgivningen. Samarbeidsavtalen forutsettes justert dersom det fremkommer nye muligheter for å la opprinnelig bokommune beholde ansvaret for ytelsene.

Thor Smith Stickler	Jorid Sønju	Trond Wifstad
Rådmann Holmestrand kommune	Rådmann Hof kommune	Rådmann Re kommune

Vedlegg

- Forslag til samarbeidsavtale

Vedlegg tilgjengelig på www.3-k.no

- Prosjektrapport fase 1
- Prosjektrapport fase 2
- Alle møtereferat

Saksutredning

Sammendrag

Ressurskrevende tjenester er tjenester som for en enkelt bruker overskrider det såkalte innslagspunktet. I 2010 var innslagspunktet 850 000 kr. Staten refunderer 80% av utgiftene til kommunene etter en egen beregningsmåte.

I første fase av prosjektet pekte prosjektgruppen på en gruppe brukere med fellesnevner adferdsproblemer. Disse brukerne trenger kontinuerlig bemanning i egen bolig. Prosjektgruppen for prosjektets fase 1 anbefalte at det ble etablert et boligtilbud for disse i et 3K-samarbeid. Målet er å skape et botilbud for brukerne med en tilhørende bemanning med god fagkompetanse, som også kan bidra til økt livskvalitet. Det vil være en forutsetning for kvaliteten på tjenestene at virksomheten kan sikre seg et tilstrekkelig antall ansatte med høyskolekompetanse. En foreløpig kalkyle gir 3 mill. kr. lavere driftsbudsjett for det felles bo- og kompetansesenteret enn dagens løsning.

Prosjektgruppen for fase 2 av prosjektet anbefaler å bygge bo- og kompetansesenteret på Grefsrud i Holmestrand. Både med sikte på beliggenhet og tidsaspektet for å få oppført nødvendige bygninger synes Grefsrud å være det beste alternativet. Det blir fremmet egen sak for bystyret i Holmestrand om å benytte forkjøpsretten. Selv om dette ikke skulle bli vedtatt gir fylkeskommunens løfte om å fradele en tomt sikkerhet for at prosjektet kan gjennomføres her.

Dette medfører også at Holmestrand kommune vil være vertskommune. Statistisk sett vil også Holmestrand være den kommunen med flest egne brukere. Ut fra samlede problemstillinger for virksomheten gjør det også Holmestrand til det mest hensiktsmessige valget av vertskommune. En realistisk fremdriftsplan tilsier at dette kan stå ferdig og settes i drift i august 2013.

Det anbefales en vertskommuneløsning for driftsenheten, mens bygningsmassen anbefales oppført som egen organisasjon, med mulighet for ulike eierformer, herunder privat eierskap og IKS.

Det er avdekket noen juridiske problemstillinger omkring dette samarbeidet, bl. a. knyttet til at en del av beboerne i et felles bo- og kompetansesenter vil få ny formell bokommune. Dette er til vurdering hos KS-advokatene når saksfremlegget skrives. Mye tyder på at det vil være uavklarte forhold frem til ny kommunehelselov er vedtatt og departementet har fastlagt tilhørende forskrifter.

Faktaopplysninger

Ressurskrevende tjenester er tjenester som for en enkelt bruker overskrider det såkalte innslagspunktet. I 2010 var innslagspunktet 850 000 kr. Staten refunderer 80% av utgiftene til kommunene etter en egen beregningsmåte. Beregningsmåten er slik at om en kommune finner en mer rasjonell måte å yte tjenesten på vil ikke refusjonen reduseres tilsvarende, siden refusjonen bygger på et landsgjennomsnitt.

I første fase av prosjektet pekte prosjektgruppen på en gruppe brukere med fellesnevner adferdsproblemer. Disse brukerne trenger kontinuerlig bemanning i egen bolig. Prosjektgruppen for prosjektets fase 1 anbefalte at det ble etablert et boligtilbud for disse i et 3K-samarbeid. Målet er å skape et botilbud for brukerne med en tilhørende bemanning med god fagkompetanse. Det vil

være en forutsetning for kvaliteten på tjenestene at virksomheten kan sikre seg et tilstrekkelig antall ansatte med høyskolekompetanse.

Prosjektgruppen for fase 2 av prosjektet har sammen med styringsgruppen fremlagt en konklusjon og anbefaling for iverksetting av tilbudet. Det foreslås å opprette et bo- og kompetansesenter for 6 brukere på Grefsrud i Holmestrand. Kompetansesenteret skal yte beboerne tjenester etter nærmere spesifisering. Spesifiseringen er nedfelt i samarbeidsavtalen. Kompetansesenteret er beregnet å ha behov for 30 årsverk for å betjene de 6 boligene. Ut fra de mulighetene som ligger i et slikt fagmiljø, mener prosjektgruppen at det har potensial for å bli en attraktiv arbeidsplass for kvalifisert personell. I tillegg til å legge til rette for en faglig god oppfølging av brukerne ligger det et innsparingspotensial i etableringen av bo- og kompetansesenteret kalkulert til anslagsvis 3 mill kr. Dette i forhold til om kommunene yter tjenestene hver for seg.

Prosjektgruppen har foreslått en organisering av tiltaket der eierskap og drift av bygningsmassen holdes adskilt fra driften av tjenestene. Det åpner for flere løsninger for eierskap av bygningene: Privat, blandet privat/kommunal, interkommunal eller eid av vertskommunen. Målet med dette er at vertskommunen skal ha mulighet for å redusere sin økonomiske risiko

Prosjektgruppen har hatt et stort antall tomtealternativ for bo- og kompetansesenteret oppe til vurdering. Etter en siling av opprinnelig liste med alternativ ble fire alternativ vurdert som mest aktuelle og gjennomgått nærmere:

- Veset i Hof sentrum. Kommunestyret i Hof har tilbudt tomt innenfor kommunens eiendom. Dette vil være et godt tomtealternativ i forhold til beliggenhet. Ulempen er at det er uklart når plansituasjonen i området er avklart slik at arealet kan utskilles og bebygges.
- Rønningen i Hillestad. Eiendommen eies av Holmestrand kommune. Eksisterende bygninger er verneverdige, dels i dårlig forfatning og lite egnet for formålet. Eksisterende bebyggelse og en stor dam gir dårlig arrondering for å sette av egen byggetomt for prosjektet.
- Grefsrud i Holmestrand. Området eies av fylkeskommunen og er bebyggt. Holmestrand kommune har forkjøpsrett til området. Bebyggelsen er alt vesentlig etablert på tidlig 1970-tall og ble oppført for det som den gang var en HVPU-institusjon. Eksisterende bygg synes lite egnet for ombygging for å romme bo- og kompetansesenteret. Disse må forutsettes revet. Etter drøftinger med fylkeskommunen er de interessert i å komme til en avtale om salg. Det vil bli fremmet egen sak for bystyret i Holmestrand om kjøp.
- Privat byggefelt i Holmestrand. Det har vært kontakt med en privat eiendomsbesitter om kjøp av et regulert boligfelt i Holmestrand. Området er vurdert av prosjektgruppen som godt egnet for et bo- og kompetansesenter. I og med det nå ligger til rette for at prosjektet kan realiseres på Grefsrud, er dette alternativet foreløpig lagt til side.

Etter en samlet vurdering har prosjektgruppen og styringsgruppen blitt enige om å anbefale Grefsrud som lokalisering. Dette tomtealternativet oppfyller i stor grad de kravene til tomt prosjektgruppen har arbeidet ut fra. Plansituasjonen i området og tilbakemeldingene fra fylkeskommunen gjør at valget av Grefsrud ikke vil hindre en effektiv fremdrift i prosjektet.

Samarbeidsavtalen legger opp til en økonomisk fordeling som alt vesentlig er knyttet til det som medgår av tjenester til den enkelte bruker. I tillegg til dette foreslås det at en mindre del av driftsutgiftene fordeles likt på de tre kommunene og uavhengig av om de har brukere i bo- og kompetansesenteret. Til gjengjeld har kommunene fortrinn til de boligene som måtte være ledige. Om flere av kommunene ønsker å få tilgang til en bolig har samarbeidsavtalen kjøreregler for dette. Det er forslag om lang oppsigelsestid for samarbeidet. Dette fordi den økonomiske risikoen er stor i dette prosjektet og vertskommunen trenger en viss garanti for varigheten av samarbeidet. Foreslått oppsigelsestid er likevel kortere enn det som må forventes av varighet for leieavtale for bebyggelsen.

Opprinnelig fremdrift for prosjektet var lagt med forutsetning om oppstart av virksomheten på nyåret 2013. Planavklaring, prosjektering og bygging er vurdert å ta 1 ½ år. Siden utredningen

har blitt noe forsinket, først og fremst fordi det har tatt tid å få de nødvendige avklaringene omkring tomtevalg, vil ikke oppstart av virksomheten være realistisk før rundt sommerferien 2013.

Juridiske forhold

Prosjektet har avdekket flere problemstillinger ved denne organiseringen av tjenestene:

- Samlet er antallet brukere få og dersom noen av brukerne ikke tar i mot et tilbud om bolig der vil effekten av tiltaket bli dårligere. Kommunene kan ikke uten videre kreve at brukerne flytter.
- Vertskommunen for bo- og kompetansesenteret vil i de fleste tilfeller også bli formell bokommune også for brukerne som kommer fra de to andre kommunene. Om og hvordan ytelser som lovverket pålegger den enkelte kommune kan legges til samarbeidskommunene beboerne kommer fra er så langt ikke avklart. Det er først og fremst ulike ytelser i forhold til helse- og sosiallovgivningen som kan være krevende å løse i samarbeidet. Dette berører også spørsmålet om hvilken kommune som skal avgjøre justeringer i tjenestene for den enkelte i bo- og kompetansesenteret. 3K har benyttet KS-advokatene til å se på utkastet til samarbeidsavtale. Mye tyder på at departementet må forelegges problemstillingene før det kan gis et endelig svar.
- Kommunesamarbeid på vertskommunebasis er ikke avklart i forhold til lov om offentlige innkjøp. Dette er et forhold som KS har tatt opp med departementet. Det innebærer at avtaler om tjenesteyting mellom deltakerkommune og vertskommune kan være ulovlig dersom det ikke bygger på en reell konkurranse i markedet. Det er spesielt innen tjenesteområder med aktører i det private markedet som dette er relevant problemstilling.

Når det gjelder det siste punktet må det forventes at dette avklares til fordel for et kommunesamarbeid. Direktekjøp i et IKS og interkommunalt eid AS er under gitte forutsetninger unntatt konkurransekraft.

Økonomiske konsekvenser

Oppbyggingen av et bo- og kompetansesenter vil i prosjekteringsfasen innebære en del utgifter. Prosjektgruppen har foreslått at styringen i prosjekteringsfasen i hovedsak gjennomføres med egeninnsats fra kommunenes representanter. For vertskommunen vil det i tillegg være behov for ekstra bemanningsinnsats, avhengig av hvilken modell for eierskap som bygningsmassen får. Plan- og prosjekteringsomkostninger for bygningsmassen er anslått til ca. 1 mill. kr. av en samlet investering for oppføring av bygg anslått til 9 mill. kr. Investeringene vil måtte finansieres av bygningens eier og inngå som grunnlag for fastsettelse av husleien. Gjøres det avtale med privat investor for prosjektet vil dette være utlegg som investor tar. Skulle vertskommunen velge å oppføre og eie bygningsmassen vil det være vertskommunens utlegg.

Overordnede planer

Etableringen av virksomheten berører i liten grad overordnede planer.

Barn- og unges interesser

Berøres ikke.

Miljøkonsekvenser

Berøres ikke.

Sosiale- og helsemessige konsekvenser

Etableringen av virksomheten vil være et viktig ledd i å gi en liten brukerguppe mulighet for å øke sin livskvalitet. Tiltaket berører ikke sosiale- og helsemessige konsekvenser for innbyggerne i sin alminnelighet.

Organisasjons-, personal og arbeidsmiljømessige forhold

Etableringen av virksomheten vil forutsette at personell i deltakerkommunene, som nå er knyttet til tjenestene for aktuelle brukere, overføres til vertskommunen. Hvem dette vil være aktuelt for må avklares når virksomheten skal rigges. Det er vedtatt egen 3K-rutine for overføring av personell.

Opprettelsen av bo- og kompetansesenteret forventes å bidra til et faglig utfordrende og interessant arbeidsmiljø.

Kultur

Berøres ikke.

Vurderinger og konsekvenser

Opprettelsen av et interkommunalt bo- og kompetansesenter for brukerguppen har potensial for å gi en sårbar gruppe brukere et tilbud som det vil være vanskelig å realisere i hver enkelt kommune. Utredningen peker entydig på at tiltaket vil kunne bidra til økt livskvalitet for brukerne i tillegg til at det er økonomisk lønnsomt.

De største utfordringene ligger i de juridiske sidene ved samarbeidet. Disse er ikke avklart når saken legges fram for 3K styringsgruppe. Samtidig vil planavklaring, prosjektering og oppføring av bygningsmasse, samt rigging av selve virksomheten ta ca. 1,5 – 2 år. Dersom prosjekteringen ikke starter nå vil det gå ytterligere tid. Slik saken nå står vil det være en avveining mellom

- å ta en pause i prosjektet inntil avklaringer på de juridiske utfordringene foreligger, som kan ta tid,

eller

- å starte plan- og prosjekteringsarbeidet umiddelbart, få etablert virksomheten så snart bygningene er innflytningsklare og satse på justeringer av samarbeidsavtalen når avklaringene kommer.

Signalene fra referansegruppen i tidligere møter har pekt mot at dette er en virksomhet som man ønsker på plass snarest mulig. Dersom de tre kommunene er trygge på hverandres intensjoner om en samarbeidsavtale med en rettferdig fordeling av fordeler og ulemper, er det siste alternativet å anbefale. Innstillingen bygger på dette alternativet.



Saksbehandler:
Rolf Bjarke Anderson, telefon: 33 05 95 58

Frisklivstiltak – søknad om tilskudd

Utvalg	Møtedato	Saksnummer
3K referansegruppe (felles formannskap)	14.06.2011	6/2011

Styringsgruppens innstilling

3K referansegruppe anbefaler at by-/kommunestyrene gjør følgende vedtak:

1. Det søkes om tilskudd på kr. 610 000 fra helsedirektoratets midler til samhandlingsreformen 2011, annen runde for gjennomføring av et prosjekt slik prosjektgruppen har beskrevet.
2. Dersom det ytes et mindre tilskudd enn det søkes om reduseres prosjektomfanget tilsvarende.
3. Re kommune blir formell søkerkommune.

Thor Smith Stickler	Jorid Sønju	Trond Wifstad
Rådmann Holmestrand kommune	Rådmann Hof kommune	Rådmann Re kommune

Saksutredning

Sammendrag

Fysisk inaktivitet, tobakksbruk og usunt kosthold er faktorer som bidrar til mange av våre ikke-smittsomme sykdommer, som står for de vanligste dødsårsakene. Prosjektgruppen for hjelpetjeneste for barn og unge foreslår et samarbeid innen 3K om et prosjekt som bl. a. skal bidra til mosjonstilbud for utsatte grupper. En viktig del av prosjektet er å utvikle metodikk for å få de unge med overvektsproblem aktivisert, som hittil har vist seg å være vanskelig. Det legges opp til å finansiere prosjektet ved å søke om tilskudd fra helsedirektoratets midler til samhandlingsreformen 2011, annen runde, med søknadsfrist 1. august 2011.

Re kommune foreslås som formell søkerkommune. Det forplikter nødvendigvis ikke kommunen når det gjelder arbeidsdelingen ved gjennomføringen av prosjektet.

Saksopplysninger

Utfordring og status

Kroniske ikke-smittsomme sykdommer utgjør en vesentlig del av helseutfordringene i Norge. Hjerte- og karsykdommer er den vanligste dødsårsaken (35 % av alle dødsfall), og rundt 25 % av alle dødsfall skyldes kreftsykdommer. Sentrale risikofaktorer for disse sykdommene er fysisk inaktivitet, tobakksbruk og usunt kosthold. Helseutfordringene preges videre av sosial skjevfordeling: Helsetilstanden bedres med høyere utdanning og inntekt.

Frisklivssentraler har vært lansert som et ledd i kommunenes styrking av forebyggende helsetjenester og individ- og grupperettet folkehelsearbeid. Dette er et kommunalt kompetansesenter med tilbud til personer og grupper i befolkningen som har behov for hjelp til å forandre helseadferd. Tilbudet skal styrke individets mestring av egen helse, fortrinnsvis gjennom veiledning med fokus på forandringer og tilpassede tiltak for fysisk aktivitet, bedre kosthold og røykeslutt. Frisklivstilbudet er et helsetilbud og bør forankres i kommunehelsetjenesten.

Hof kommune har etablert et tiltak for overvektig ungdom og Re har etablert "trim på resept"-tilbud. Begge kommunene har nært samarbeid med lokale private treningssenter for disse tiltakene. "Trim på resept" innebærer at fastlegene kan foreskrive "grønn resept" for pasienter med overvektsproblem. Holmestrand arbeider med å få tilsvarende tilbud på plass. Erfaringene med mosjonstilbudene for voksne er gode og samarbeidsavtalene med de private aktørene har gitt mye for pengene.

Prosjektgruppen for hjelpetjeneste for barn og unge foreslår å utvikle tilbudene i et 3K-samarbeid og søke om tilskudd fra helsedirektoratets midler til samhandlingsreformen 2011, annen runde, med søknadsfrist 1. august 2011. Prosjektgruppen har pekt på muligheten for å utvikle et alternativ til frisklivssentral, ved å utvide kompetansen innen motiverende samtaler for nøkkelpersoner som allerede er i inngrep med målgruppen. Dette omfatter bl. a. helsesøstre, barnevernsarbeidere og personell innen psykisk helsevern. Kommunesamarbeidet vil her først og fremst være innen opplæring av personellet og erfaringsutveksling.

Prosjektgruppen peker også på at mosjonstiltak for ungdom med overvektsproblem har metodiske utfordringer. Mosjonstiltak for ungdom er også et område som egner seg for interkommunalt samarbeid. I tillegg til tiltak for dem som allerede har et overvekstproblem, kan det med enkle virkemidler også gjennomføres program for fysisk utfoldelse for alle barn og unge. Re har her god

erfaring med RØRIS, som er et trimprogram over noen minutter for daglig gjennomføring i barnehagen eller klasserommet.

Ut over mosjonstilbud vil også frisklivstiltak som røykesluttkurs og kostholdskurs være aktuelle for et kommunesamarbeid.

Det må være én formell søkerkommune for prosjektet.

Prosjektgruppens prosjektbeskrivelse

Prosjekt mål:

I perioden fram tom 2014 ha utviklet og satt i drift et interkommunalt samarbeid om frisklivstiltak ut fra følgende forutsetninger:

- Erfaringene og tiltakene som allerede er etablert i hver av kommunene legges til grunn for prosjektet.
- Prosjektet skal prøve ut en modell for kontakt-/motivasjonsledd som bygger på det personellet som allerede er i inngrep med mange av de aktuelle brukerne (helsesøstre, barnevernsarbeidere, psykisk helsevern oa)
- Involvere fastleger og fysioterapeuter med avtale i prosjektet.
- Utvikling av tiltak i samarbeid med private virksomheter og ideelle aktører, samt utvikling og iverksetting av program/metodikk i barnehager og skoler for alle barn/unge.
- Utvikling av metodikk for å få tiltak for unge med overvektproblem til å engasjere målgruppen og ha effekt.
- Samarbeid med kunnskapsmiljø (f. eks. Høgskolen i Vestfold og Sykehuset i Vestfold) og instanser utenfor kommuneorganisasjonene (f. eks. NAV)
- Samarbeid med frivillige organisasjoner (f. eks. idrettslag, turistforeningen m. fl.)
- Samarbeid med tillitsvalgte i gjennomføringen av organisatoriske grep

Målgruppe:

- Alle med overvektproblem, men spesiell fokus på barn og unge innenfor gruppen
- Alle barn og unge i barnehager og grunnskole

Aktuelle tiltak:

- Mosjonsgrupper, herunder deltakere med "Trim på resept"
- Spesielle mosjons- og motivasjonsgrupper for ungdom
- Motivasjonssamtaler
- Kostholdsveiledning, inkl. matlagingskurs
- Røykesluttkurs
- Innføring av RØRIS i alle barnehager og skoler

Intensjoner med kommunesamarbeidet:

- Utnytte felles prosjektleder
- Felles kurs for ansatte
- Samkjøre tiltak for unge med overvektproblem
- Felles tiltak for brukere der dette er hensiktsmessig. F. eks. røykesluttkurs, matlagingskurs o. a.
- Erfaringsutveksling

Spesielle utfordringer som må løses i prosjektet:

- Metodikk for tiltak rettet mot ungdommer med overvekt som gjør at disse blir aktive deltakere.
- Implementering av frisklivstiltak som en del av verktøyet helsesøstre, barnevernsarbeidere, ansatte innen psykisk helse og andre bør bruke aktivt. Disse medarbeiderne må ha lært metodikken for gjennomføring av en motivasjonssamtale med de aktuelle brukerne. Dette omfatter også kunnskap om etablerte tilbud og om de andres roller i frisklivsarbeidet.

Gjennomføring:

Første 6 mnd	<ul style="list-style-type: none"> • Prosjektforberedelse og –oppbygging: • Ansettelse av prosjektleder (fagpreferanse helsesøster eller fysioterapeut) • Kartlegging av brukere og problemstillinger • Kurs i RØRIS for tilsatte i barnehager og skoler • Samtalekurs for helsesøstere, barnevernsarbeidere m. fl. • Innkorporering av friskvern i helse- og oppveksttjenestene i kommunene. Rolleavklaring for medarbeidere og samarbeidspartnere. • Design av følgeevaluering.
Påfølgende 1. år	<ul style="list-style-type: none"> • Videreføring av mosjonstilbud/trim på resept i samarbeid med lokale, private virksomheter (treningsstudio) • Planlegging av tiltak for ungdom med overvektsproblem, inkl. erfaringsinnhenting (6 mnd.) • Oppstart av tiltak for ungdom. • Evalueringsrapport nr. 1. Drøfting av forandringer i og utvikling av prosjektet.
Påfølgende 2. år	<ul style="list-style-type: none"> • Videreføring av mosjonstilbud for voksne og spesielle tilbud for ungdom. • Videreføring av RØRIS-programmet • Kurs for ansatte (samtalekurs, RØRIS). Både oppdatering og kurs for senere ansatte. • Innkorporeringsarbeidet fortsetter • Vurdering av nye tilbud: Røykeslutt, matlagingskurs og lignende • Evalueringsrapport nr. 2. Drøfting av forandringer i og utvikling av prosjektet.
Påfølgende 3. år (siste prosjektår)	<ul style="list-style-type: none"> • Videreføring av mosjonstilbud for voksne og spesielle tilbud for ungdom. • Videreføring av RØRIS-programmet • Sluttrapport evaluering. Dagssamling for berørte ansatte og samarbeidspartnere (6 mnd. før prosjektavslutning) • Saksfremlegg for by-/kommunestyrene om driften etter prosjektperioden. • Oppfriskningskurs, kurs for nyansatte. • Innkorporeringsarbeidet fortsetter.

Prosjektet er planlagt med oppstart 1. november 2011 og vare ut driftsåret 2014.

Prosjektstyring / -utvikling:

Daglig prosjektledelse	Ansatt prosjektleder 50 % stilling. Vertskommuneløsning.
Interkommunal administrativ styring	3K styringsgruppe (rådmennene samlet). I tillegg videreføres prosjektgruppen fra dagens 3K-samarbeid.
Faglig styring	Virksomhetsledere i de respektive kommunene. Inngår også samlet som arbeidsgruppe.
Folkevalgtes styring	3K referansegruppe (felles formannskap). Forelegges alle saker som skal til behandling i by-/kommunestyrene

Medbestemmelse	Tillitsvalgte er representerte i prosjektgruppen og arbeidsgruppen. 3K medbestemmellesmøte (tillitsvalgte fra alle tre kommuner samlet) forelegges alle saker som skal politisk behandles.
----------------	--

Juridiske forhold

Satsningen vil være i tråd med forslaget til ny kommunehelselov.

Økonomiske konsekvenser

Prosjektbudsjett 1. år:

Utgifter det søkes om tilskudd til:

Lønn prosjektleder 50 % stilling, inkl. sos. utg.	300 000
Eksterne kursholdere / eksterne kurs	100 000
Utgifter til tiltak for brukere (husleie, private tjenester o.a.)	130 000
Evaluering	80 000
SUM	610 000

Kommunenes egeninnsats i prosjektet

Kontorhold inkl. husleie for prosjektleder	53 000
Ansattes timebruk, ekskl. prosjektleder. 400 t á 550,-	220 000
SUM	273 000

Overordnede planer

Berøres ikke

Barn- og unges interesser

Rikspolitiske retningslinjer for barn og unges interesser i planleggingen berøres ikke. Prosjektet er imidlertid i stor grad rettet mot å bedre helseforutsetningene for barn og unge.

Miljøkonsekvenser

Ingen

Sosiale- og helsemessige konsekvenser

Som et forebyggende helsetiltak i forhold til grupper og enkeltpersoner som trenger hjelp for å forandre helseadferd forutsettes prosjektet å ha positive sosiale- og helsemessige konsekvenser.

Organisasjons-, personal og arbeidsmiljømessige forhold

Prosjektprogrammet legger ikke opp til etablering av interkommunal virksomhet i forhold til kommuneloven. Organisasjons-, personal- og arbeidsmiljømessige forhold vil derfor i liten grad berøres.

Kultur

Samarbeid med kultursektoren vil være aktuelt i prosjektet.

Vurderinger og konsekvenser

Forebyggende helsearbeid rettet mot spesielt utsatte grupper kan både skape bedre livskvalitet for enkeltpersoner og redusere presset på det offentlige hjelpeapparatet. Prosjektet peker på

muligheter for samarbeid, både mellom kommunene og mellom kommune, frivillige og næringsliv. Samarbeidet kan bidra til rasjonell ressursbruk og kunnskapsoverføring og åpne for løsninger for tiltak det ellers ikke ville være ressurser til.

Prosjektprogrammet legger opp til gjennomføring innenfor gjeldende budsjetttrammer for sektorene.

Re kommune foreslås som formell søkerkommune. Det forplikter likevel ikke i forhold til arbeidsdelingen når prosjektet iverksettes. Hvor ansvaret for prosjektledelsen legges forutsettes avklart når resultatet av søknaden foreligger.



Saksbehandler:
Rolf Bjarke Anderson, telefon: 33 05 95 58

Voksenopplæring

Utvalg	Møtedato	Saksnummer
3K referansegruppe (felles formannskap)	14. 06. 2011	7/2011

Styringsgruppens innstilling

3K referansegruppe anbefaler at by-/kommunestyrene gjør følgende vedtak:

- Det etableres ikke felles voksenopplæring for kommunene Holmestrand, Hof og Re.

Thor Smith Stickler	Jorid Sønju	Trond Wifstad
Rådmann Holmestrand kommune	Rådmann Hof kommune	Rådmann Re kommune

Vedlegg tilgjengelig på www.3-k.no:

- Rapport. Felles voksenopplæring for Holmestrand, Hof og Re kommuner. Fase I: Effektutredning og anbefaling av tiltak
- Referat fra alle prosjektgruppens møter

Saksutredning

Saksopplysninger

Bystyret i Holmestrand og kommunestyrene i Hof og Re kommuner vedtok i februar/mars 2010 Handlingsprogram for 3-kommunesamarbeidet. En av postene i handlingsprogrammet er at det skal fremlegges en prinsippsak om felles voksenopplæring for referansegruppen (felles formannskap) 2.6.2010. Justeringer av programmet for 2010 medførte at utredningen av voksenopplæring ble skjøvet ut i tid og overført til handlingsprogrammet for 2011.

Av de tre kommunene driver Holmestrand egen virksomhet for voksenopplæring. Hof kjøper norsk- og samfunnsopplæringen av Holmestrand kommune, Re kommune av Tønsberg voksenopplæring. Alle de tre kommunene kjøper andre tjenester innenfor området enten ved Horten eller Tønsberg voksenopplæring, bl. a. grunnskoleopplæring.

Sande kommune ble etter nyttår 2011 med i prosjektet, men trakk seg ut igjen i slutten av april 2011 for å satse på egen voksenopplæring. Prosjektgruppen arbeidet i denne perioden med en samarbeidsmodell med felles voksenopplæring for de fire kommunene lokalisert til Holmestrand. Denne er da ikke lenger aktuell.

Etter dette har prosjektgruppen utredet en mulighet for en felles voksenopplæring for 3K, lokalisert til Holmestrand.

Juridiske forhold

Kommunene har ansvar for voksenopplæring på grunnskolenivå. Dette er hjemlet i Opplæringslovens kap. 4, § 4A-1 (Rett til grunnskoleopplæring for voksne) og 4A-2 (Rett til spesialundervisning på grunnskolen område), samt i Lov om introduksjonsordning. Lov om introduksjonsordning fastsetter at voksne innvandrere med en oppholdstillatelse som danner grunnlag for bosettingstillatelse, har rett og plikt til å gjennomføre 300 timer opplæring i norsk og samfunnsfag.

Økonomiske konsekvenser

Kjøp av voksenopplæringsplasser, slik Re nå gjør i Tønsberg og Hof gjør i Holmestrand, gir liten styring med økonomien for voksenopplæringen. Økonomien er en del av det utredningen av en felles voksenopplæring for 3K omfatter. Utredningen konkluderer med at økonomien for en felles voksenopplæring vil være brukbar.

Overordnede planer

Berøres ikke.

Barn- og unges interesser

Berøres ikke direkte.

Miljøkonsekvenser

Berøres ikke

Sosiale- og helsemessige konsekvenser

Berøres ikke

Organisasjons-, personal og arbeidsmiljømessige forhold

Anbefalingen berører ansatte ved Holmestrand voksenopplæring

Kultur

Berøres ikke

Vurderinger og konsekvenser

3K styringsgruppe slutter seg til prosjektgruppens konklusjon og anbefaling.

Konklusjon:

- Elevgrunnlaget med nåværende flyktninginntak er for lite til å gi en robust driftsorganisasjon for en felles voksenopplæring og et godt nok tilbud i henhold til lovkrav og intensjoner med opplæringen. En felles voksenopplæring for 3K vil imidlertid kunne drives økonomisk forsvarlig.
- Dersom det opprettes en felles VO er det likevel aktuelt å vurdere tjenestekjøp for noen av elevene, for undervisningsområder der det er vanskelig å opprette et bærekraftig tilbud med brukbar kvalitet.
- Felles kjøp av voksenopplæringsplasser synes ikke å være en hensiktsmessig løsning. Reisevei / kollektivtilbud til de alternative læringsstedene kan være svært forskjellig for hver av de tre kommunene.
- Interkommunale løsninger der ikke alle 3K-kommunene er med kan være et alternativ. Dette ligger imidlertid utenfor prosjektgruppens oppgave. Utredning av slike alternativ vil heller ikke være 3K-prosjekt.

Anbefaling:

Prosjektgruppen anbefaler ikke at det startes opp prosjekt for å forberede oppstart av voksenopplæring i et kommunesamarbeid omfattende Holmestrand, Hof og Re kommuner. Dersom det skal etableres en felles voksenopplæring bør følgende forutsetninger og utredninger inngå:

- Det bør klargjøres hvilke tjenester som den interkommunale virksomheten skal drive og hvilke som bør kjøpes i andre voksenopplæringsenheter.
- Hensiktsmessig administrasjon og undervisningspersonell må beskrives
- Behovet for administrasjons- og undervisningsarealer med nødvendige biarealer må beregnes
- Driftsbudsjett for virksomheten skal beregnes og vurderes i forhold til elevtall og pris på tjenester ved andre voksenopplæringsvirksomheter.

