



Saksbehandler:
Rolf Bjarke Anderson, telefon: 33 05 95 58

3K - Hjelpemiddellager

Utvalg	Møtedato	Saksnummer
Administrasjonsutvalget	14.09.2010	016/10
Kommunestyret	28.09.2010	057/10
Råd for eldre og mennesker med nedsatt funksjonsevne	11.10.2010	007/10
Utvalg for helse, sosial og omsorg	12.10.2010	014/10
Kommunestyret	09.11.2010	068/10

Rådmannens innstilling

- Det etableres et felles korttids hjelpemiddellager for Hof, Re og Holmestrand kommuner med Holmestrand kommune som utleier og administrator av lagerlokalet.
- Samarbeidsavtale datert 19.05.2010 legges til grunn for samarbeidet.

14.09.2010 Administrasjonsutvalget

Møtebehandling:

Fred Nordseth og Mette Måge Olsen fremmet følgende forslag:

”Hof kommune ønsker ikke å tiltre et felles korttids hjelpemiddellager for Hof, Re og Holmestrand kommuner på det nåværende tidspunkt.”

Forslaget fra Fred Nordseth og Mette Måge Olsen ble vedtatt med 5 stemmer mot 4 stemmer.

AD-016/10 Vedtak/innstilling til kommunestyret 28.09.10:

Hof kommune ønsker ikke å tiltre et felles korttids hjelpemiddellager for Hof, Re og Holmestrand kommuner på det nåværende tidspunkt.

28.09.2010 Kommunestyret

Møtebehandling:

Arve R. Stordal fremmet følgende forslag:

”Saken utsettes til behandling i råd for eldre og mennesker med nedsatt funksjonsevne og HSO.”

Arve R. Stordal trakk sitt forslag.

Arve R. Stordal fremmet deretter følgende forslag:

”Saken sendes tilbake til administrasjonen for behandling i råd for eldre og mennesker med nedsatt funksjonsevne og HSO. Saken tas opp igjen i førstkommende kommunestyremøte.”

Forslaget fra Arve R. Stordal ble enstemmig vedtatt.

KS-057/10 Vedtak:

Saken sendes tilbake til administrasjonen for behandling i råd for eldre og mennesker med nedsatt funksjonsevne og HSO. Saken tas opp igjen i førstkommende kommunestyremøte.

11.10.2010 Råd for eldre og mennesker med nedsatt funksjonsevne

Møtebehandling:

Rådet vedtok enstemmig vedtaket fra administrasjonsutvalget 14.09.10.

REF-007/10 Vedtak:

Hof kommune ønsker ikke å tiltre et felles korttids hjelpemiddellager for Hof, Re og Holmestrand kommuner på det nåværende tidspunkt.

12.10.2010 Utvalg for helse, sosial og omsorg

Møtebehandling:

Rådmannens innstilling ble vedtatt med 3 stemmer mot 2 stemmer for vedtaket i administrasjonsutvalget 14.09.10.

HSO-014/10 Vedtak:

- Det etableres et felles korttids hjelpemiddellager for Hof, Re og Holmestrand kommuner med Holmestrand kommune som utleier og administrator av lagerlokalet.
- Samarbeidsavtale datert 19.05.2010 legges til grunn for samarbeidet.

09.11.2010 Kommunestyret

Møtebehandling:

Ada V. Evju fremmet følgende forslag:

”Hof kommune ønsker ikke å tiltre et felles korttids hjelpemiddellager for Hof, Re og Holmestrand kommuner på det nåværende tidspunkt.”

Innstillingen ble vedtatt med 9 stemmer mot 8 stemmer for forslaget fra Ada V. Evju.

KS-068/10 Vedtak:

- Det etableres et felles korttids hjelpemiddellager for Hof, Re og Holmestrand kommuner med Holmestrand kommune som utleier og administrator av lagerlokalet.
- Samarbeidsavtale datert 19.05.2010 legges til grunn for samarbeidet.

Vedlegg

Dok.dato	Dok ID	Tittel
30.03.2010	50490	AvtaleHjelpemiddLager.doc
04.10.2010	57693	Innspill til sak vedr. hjelpemiddellager i 3k. NY
04.10.2010	57694	Innspill til sak vedr. hjelpemiddellager i 3k. NY

Saksutredning

Faktaopplysninger

Et hjelpemiddel er en gjenstand eller et tiltak som bidrar til å redusere funksjonshemmedes praktiske problemer. Utlån av hjelpemidler tilbys for at bruker skal klare seg i eget hjem. NAV stiller hjelpemidler til rådighet for brukerne. For både Holmestrand, Hof og Re kommuner er det Hjelpemiddelsentralen i Vestfold som er forvaltere av hjelpemidlene.

Det er to typer utlån:

1. Korttidsutlån, som formidles av kommunen.
2. Langtidsutlån, som formidles av hjelpemiddelsentralen

Ved korttidslån lånes hjelpemiddelet ut fra kommunens lager i en kortere periode, inntil to år (som kan forlenges). Eksempler på hjelpemidler for korttidsutlån: Spesialsenger, rullestol, toalettforhøyer, rullator m.m. I tillegg til å forvalte korttidsutlån av hjelpemidlene fra NAV har kommunene også noe eget utstyr til utlån, som krykker, toalettforhøyer med mer.

Holmestrand kommune disponerer et lager på 350 m² for hjelpemidler i den gamle brannstasjonen, der det ligger godt til rette for vask og vedlikehold av hjelpemidlene. I tillegg til lagerarealene er det også noen fellesrom, herunder spiserom og garasje. Det er to ansatte ved lageret, som også sørger for utkjøring og henting.

Re kommune har lager flere steder, men ingen av disse ligger godt til rette for vask og vedlikehold. Hof kommune har et tilfredsstillende lager. I både Re og Hof er hjelpemiddellageret betjent av vaktmestere, med henholdsvis 50 og 25 % stillingsressurs knyttet til hjelpemiddellageret. Ved utkjøring og henting av tynge hjelpemidler får vaktmestrene bistand av annen kommunalt ansatt, ofte ergoterapeut.

Etter at saken ble skrevet og behandlet av felles formannskap er det blitt kjent at departementet nylig har lagt frem en utredning som tar for seg hele organiseringen av hjelpemiddeltilbudet, "Aktiv deltakelse, likeverd og inkludering. Et helhetlig hjelpemiddeltilbud. NOU 2010:5." Fra kapittel 16.2.4 siteres:

"Utvalget legger til grunn at et sterkere sektoransvar vil kunne bidra til mer helhetlige løsninger og mer rasjonell utnyttelse av dagens ressurser på hjelpemiddelområdet og tilrår at i tillegg til utstyr innen rehabilitering og habilitering i dagliglivet, så overføres ansvaret for basishjelpemidler (inkludert pleie- og omsorgshjelpemidler) til kommunene. Etter utvalgets syn må det være en målsetning at en ansvarsoverføring i størst mulig grad reduserer dagens skille mellom hjelpemidler til midlertidige og varige behov, samt skillet mellom basishjelpemidler til brukere i institusjon og hjemmeboende, herunder boende i omsorgsboliger."

Dersom anbefalingen i utredningen blir fulgt vil det innebære at kommunens oppgaver innen hjelpemiddelforvaltningen blir mer omfattende enn nå, også på den tekniske siden.

Bystyret i Holmestrand behandlet saken i møte 16.06.2010, sak 042/10, og kommunestyret i Re kommune behandlet saken i møte 22.06.2010, sak 042/10. Tilsvarende vedtak som rådmannen nå fremmer ble i begge kommunene vedtatt enstemmig.

Med utgangspunkt i et brev fra ansatte til formannskapet i Hof, datert 31.05.2010, valgte rådmannen å legge frem saken i medbestemmelsesmøte 24.06.2010, før behandling i folkevalgte organ. Fra referatet fra medbestemmelsesmøtet gjengis følgende bemerkning til saken:

”Fagforbundet gir uttrykk for at denne endringen kan medføre ulemper for medlem som er ansatt for bistand med hjelpemidler, men uttrykker ikke motforestillinger til etableringen av felles hjelpemiddelsentral. For øvrig fremkom det ingen motforestillinger til etableringen.”

Juridiske forhold

Den foreslåtte løsningen for felles hjelpemiddellager forutsetter ikke overføring av ansettelsesforhold og skulle derved heller ikke å ha juridiske konsekvenser i forhold til personell. Samarbeidet forutsettes ellers å bygge på en privatrettslig avtale mellom kommunene.

Økonomiske konsekvenser

Betjeningen av hjelpemiddellageret i Holmestrand utgjør nå to årsverk. Disse har imidlertid også ansvar for montering av trygghetsalarmer, som utgjør ca. 0,3 årsverk. Dersom Re tilfører 0,5 årsverk og Hof tilfører 0,2 årsverks bistand ved lageret gjennom sine to ansatte, gis selve lageret en samlet stillingsressurs på 2,4 årsverk.

Holmestrand kommune har fastsatt en årlig leie på kr. 200,- pr. kvm for lageret inkl. strøm, samlet kr. 70 000,-. Husleien inkluderer bruk av felles birom, som spiserom, toaletter etc. Med en stipulert kjørelengde på 30 000 km årlig for distribusjon av hjelpemidler til alle de tre kommunene, gir dette med statens satser et beløp for bilbruk på kr. 109 500,-. Ved å benytte statens satser legges det til grunn at dette skal dekke både drift vedlikehold og nyanskaffelse av egnet kjøretøy, når det trengs.

Utgiftene foreslås fordelt etter kommunenes folketall, som innebærer følgende fordeling på kommunene når forutsetningene ovenfor og folketallet pr. 1.1.2010 legges til grunn:

	Holmestrand	Hof	Re	3K samlet
Folketall 1.1.10	10065	3064	8710	21839
Fordeling i hht folketall	46,09 %	14,03 %	39,88 %	100,00 %
Husleie	32263	9821	27916	70 000
Bil/kjøring	50468	15362	43668	109 500
SUM	82731	25183	71584	179500

Barn- og unges interesser

Berøres ikke.

Miljøkonsekvenser

Ved å holde ett lager for alle de tre kommunene kan det samlet bli noe lengre kjørelengder ved levering og henting hos brukerne. Til gjengjeld vil Hjelpemiddelsentralen i Tønsberg kunne begrense sine leveringsrutiner til ett sted.

Ved å legge opp til rasjonelle leveringsruter ut til brukerne forventes kjørelengdene ved distribusjonen av hjelpemidler fra ett lager å være moderate.

Sosiale- og helsemessige konsekvenser

Hjelpemidlene må ettersees og rengjøres etter bruk. Ved å legge et felles hjelpemiddellager til nåværende lager for Holmestrand er forutsetningene for hygiene og vedlikehold av hjelpemidlene de beste. De hygieniske rammene omkring rengjøring av hjelpemidler er også viktig for de tilsatte som står for denne oppgaven. Her har lageret i Holmestrand de beste forutsetningene.

Organisasjons-, personal og arbeidsmiljømessige forhold

Forslaget til felles hjelpemiddellager innebærer ikke overflytting av personell eller oppsigelser. De tilsatte som i dag har stilling knyttet til hjelpemiddellagrene i Re og Hof vil få tilsvarende oppgaver ved hjelpemiddellageret i Holmestrand innenfor den stillingsressursen som er øremerket. I praksis vil dette si at Hof kommune stiller med en person én dag i uken ved hjelpemiddellageret i Holmestrand, og Re kommune med én person 5 dager pr. 14. dag.

For Hof og Re vil det være en fordel at ergoterapeutene og evt. annet personell som hittil har bistått ved distribueringen i større grad kan frigjøres for de oppgavene de egentlig er ansatt for.

Vurderinger og konsekvenser

Ved å opprette et felles hjelpemiddellager for Holmestrand, Hof og Re kan man oppnå en robust og god hjelpemiddeldistribusjon for kortidsbruk. Et lite utvalg enkle hjelpemiddel som krykker og toalettforhøyere forutsettes å finnes tilgjengelig i kommunene fortsatt, med mulighet for tilnærmet heldøgns tilgang gjennom hjemmetjenesten og sykehjemmene. For tyngre hjelpemiddel, som spesialsenger og lignende, vil et felles lagerhold gi bedre muligheter for Re og Hof kommuner til å frigjøre personell som så langt har måttet bistå ved distribusjonen.

Robust organisering oppnås ved at det er flere ansatte i enheten, som kjenner rutiner og er arbeid. Det medfører at den er mindre sårbar i forhold til sykdom, permisjoner og turn-over. Dette vil være en vesentlig forbedring, spesielt for Re og Hof kommuner. For Holmestrand kommune vil det være en fordel å få fordelt utgiftene til driften av selve lageret. Arealet ved Holmestrands lager vil være tilstrekkelig selv om det skal dekke behovet for de to andre kommunene også.

Lagerholdet av hjelpemidler i de tre kommunene pr. dato er vesentlig mer omfattende enn brukerne i de tre kommunene vil trenge. Ved å samle lagerholdet kan mengden utstyr, og derved også de samlede arealene til lager, kunne reduseres en god del.

De tilsatte i Hof kommune har gitt uttrykk for at de ikke finner noen umiddelbar fordel med et felles lager på nåværende tidspunkt. Vurderingen av situasjonen i Hof synes å være nært knyttet til dem som i dag betjener korttidsutlånet av hjelpemidler. Ulempene for Hof ved å delta et felles hjelpemiddellager synes samlet sett å være ubetydelige og fordelene flere, jfr. det som er redegjort for ovenfor.

Både innen 3K og i hver enkelt kommune er det sannsynlig at det på sikt vil skje omorganisering av tjenester som er i inngrep med hjelpemiddellagrene. Utredningen av hjelpetjeneste for barn og unge, som nå pågår, berører bl. a. ergoterapeut- og fysioterapeuttenestene. Dersom det etableres et felles hjelpemiddellager vil de samarbeidende kommunene også stå friere i omdisponeringer av bl. a. vaktmestertjenester senere. I dette ligger også at vaktmestere, som alt overveiende er fagkyndige, kan frigjøres til sine primæroppgaver.