

# 3K

Interkommunalt  
samarbeid mellom  
kommunene  
Holmestrand, Hof  
og Re



## Handlings- program 2010

Tilsluttet av 3K referanse-  
gruppe (felles formannskap)  
9.12.2009



"3K-porten". Hulvei ved felles grensepunkt for Hof, Holmestrand o  
Re kommuner ved Langeli. Foto: B. Anderson

## **Innhold**

|  |   |
|--|---|
| 1. Innledning.....                     | 3 |
| 2. Status for iverksatte prosjekt..... | 4 |
| 3. Samhandlingsreformen.....           | 5 |
| 4. Nye prosjekt.....                   | 6 |
| 5. Handlingsprogram 2010.....          | 8 |

# 1. Innledning

Bystyret i Holmestrand og kommunestyrene i Hof og i Re gjorde i februar 2009 (sak 008/09 i Holmestrand, sak 010/09 i Hof og sak 004/09 i Re) følgende tilnærmet likelydende vedtak:

1. *Kommunestyret vedtar at det etableres samarbeidsprosjekt mellom kommunene Hof, Holmestrand og Re (3K) med sikte på økt kvalitet på tjenestene og bedre ressursutnyttelse. Alle kommunens tjenesteområder vurderes i dette prosjektet. Arbeidet legges opp i tråd med saksfremstillingen.*
2. *Kommunestyret orienteres om ulike samarbeid som igangsettes. Dersom samarbeid forutsetter budsjettendringer eller opprettelse av felles kontorer/tjenester forelegges saken kommunestyrene for godkjenning.*
3. *Formannskapene i de tre kommunene opprettes som referansegruppe.*

Kommunestyret i Hof la også til et fjerde punkt i vedtaket:

4. *Målet med samarbeidet er ikke en kommunesammenslåing.*

Tre konkrete samarbeidsområder er nå under utredning/forberedelse: Barnevern, kulturskole og skatt.

I felles formannskapsmøte 8.6.2009 ble det lagt frem tre prioriteringsprinsipp og en konkret prioriteringsliste for over aktuelle prosjekter:

*"Administrasjonene i de tre kommunene har lagt følgende prinsipper til grunn for utvelgelse av prosjekter:*

- *Områder som kan gi rask suksess*
- *Områder som gir en vinn – vinn – vinn situasjon*
- *Områder som virksomhetene selv har spilt inn*

*I felles ledermøte for 3K den 05.03.2009 ble følgende prosjekter prioritert:*

| <b>PROSJEKT</b>                    | <b>PRI</b> | <b>ANSVAR</b>      |
|------------------------------------|------------|--------------------|
| <i>Alkoholkontroll</i>             | <i>1</i>   | <i>Holmestrand</i> |
| <i>Skatt</i>                       | <i>1</i>   | <i>Hof</i>         |
| <i>Kulturskole</i>                 | <i>1</i>   | <i>Re</i>          |
| <i>Barnevern</i>                   | <i>1</i>   | <i>Holmestrand</i> |
| <i>Voksenopplæring</i>             | <i>1</i>   | <i>Re</i>          |
| <i>Minoritetsspråklige elever</i>  | <i>1</i>   | <i>Holmestrand</i> |
| <i>Tilsyn/Godkjenning BHG</i>      | <i>2</i>   |                    |
| <i>Tilsyn/godkjenning byggesak</i> | <i>2</i>   |                    |
| <i>Kompetansehevning</i>           | <i>2</i>   |                    |
| <i>Forsterket enhet (1-16)</i>     | <i>2</i>   |                    |
| <i>Jordmortjeneste</i>             | <i>2</i>   |                    |
| <i>Landbrukskontor</i>             | <i>2</i>   |                    |
| <i>Felles kulturtenester</i>       | <i>3</i>   |                    |
| <i>PPT/Ped.senter</i>              | <i>3</i>   |                    |
| <i>Innkjøp</i>                     | <i>3</i>   |                    |
| <i>Overformynderi</i>              | <i>3</i>   |                    |
| <i>Flyktninger</i>                 | <i>3</i>   |                    |
| <i>Hjelpemiddelsentral</i>         | <i>3</i>   |                    |
| <i>PLO</i>                         | <i>3</i>   |                    |

I etterkant av dette møtet er det tilsatt prosjektrådgiver for 3K, som tiltrådte stillingen 12.10.09. Prosjektrådgiveren vil også ha et ansvar for praktisk iverksetting av nye prosjekt.

Handlingsprogrammet ble forelagt 3K referansegruppe (felles formannskap) i møte 9. 12. 2009 og er oppdatert i henhold til dette.

Vedtatt handlingsprogram innebærer at administrasjonen får ansvar for å gjennomføre prosjekter slik de er fastlagt. 3K referansegruppe skal orienteres om fremdriften og skal godkjenne evt. vesentlige forandringer i aktiviteten i forhold til programmet.

## **2. Status for iverksatte prosjekt**

### ***Kulturskolen***

Prosjektgruppen er nå i ferd med å avslutte fase 2 i prosjektet. Med grunnlag i prosjektrapporten vil det bli fremmet egen sak om opprettelse av felles kulturskole for 3K. Foreløpig fremdrift skisseres med ansettelse av rektor i mai 2010 og at kulturskolen for 3K er i drift fra august 2010.

### ***Barnevern***

På bakgrunn av prosjektgruppens arbeid er det fremmet sak som er behandlet i by-/kommunestyrene. Det er vedtatt å etablere felles interkommunal hjelpetjeneste for barn og unge innen 01.01.2011. I vedtaket ligger det forutsetninger om konsekvensutredning og annen utredning som kan innebære behov for ekstern bistand.

### ***Skatt***

På bakgrunn av prosjektgruppens arbeid er det fremmet sak som er behandlet i by-/kommunestyrene. Det er vedtatt å opprette felles skatteoppkreverkontor for kommunene. Vedtaket i Hof kommunestyre avviker fra vedtakene i Holmestrand bystyre og Re kommunestyre. Vedtakene i Re og Holmestrand forutsetter drift av felles skatteoppkreving fra 1.5.2010, mens vedtaket i Hof har 1.9.2010 som oppstartsdato. Hvordan dette skal takles må avklares tidlig i 2010.

### ***PPT***

PPT er i dag organisert felles for kommunene Andebu, Re og Hof, med Re kommune som vertskommune. Holmestrand kommune har eget PPT og det er nå satt i gang en prosess for å slå sammen Holmestrand PPT med det interkommunale PPT. PPT er også en av de tjenestene som det er vedtatt å se i sammenheng med interkommunal barnevernstjeneste.

## **3. 3K organisering**

Hovedprinsippene for 3K-samarbeidet er fastlagt i bystyre-/kommunestyresakene fra februar 2009. Etter hvert som flere interkommunale tjenester innen 3K settes i drift er det aktuelt å

klarlegge noen overordnede prinsipp, også for å forenkle en del av problemstillingene knyttet til samarbeidet om hvert enkelt tjenestoområde. Administrasjonene har forberedt tre saker for med sluttbehandling i kommunestyrene:

- Økonomisk fordelingsnøkkel
- Lokalisering
- Organisasjonsprinsipp

Etter behandling i 3K referansegruppe 9.12.09 ble saken om lokalisering trukket. Behandlingen i kommunestyrene for de andre sakene er beregnet å være i løpet av første halvår 2010.

## 4. Samhandlingsreformen

I St.meld. nr. 47 (2008-2009) om samhandlingsreformen sies det:

*”Som aktuelle eksempler på framtidige kommunale oppgaver vurderes bl.a:*

- *tilbud før, i stedet for og etter sykehusopphold som døgnplasser for observasjon, etterbehandling, lindrende behandling, rehabilitering og habilitering (jf. kapittel 6.4)*
- *tverrfaglige team, herunder ambulante team (jf. kapittel 6.5)*
- *lærings- og mestringstilbud og egenbehandling (jf. kapittel 6.6)*

*For psykisk helsevern og rus omtales i kapittel 6.7:*

- *forebygging, tidlig intervensjon og lavterskeltilbud*
- *forsterkede bo- og tjenestetilbud i kommunen ved psykiske lidelser*
- *ambulante team*
- *lavterskel helsetilbud til rusavhengige”*

Hvilke oppgaver og krav som vil bli stilt til kommunene er foreløpig ikke avklart, men stortingsmeldingen er klar på at

*”Kommunene må vurdere om de er i stand til å levere disse tjenestene på egenhånd, i samarbeid med andre kommuner, eller om det er mest hensiktsmessig at de utføres i samarbeid med spesialisthelsetjenesten.”*

Kommunestørrelse vil være en viktig faktor når det gjelder den enkelte kommunenes evne til å løse utfordringene i denne reformen på egen hånd. Det vil være naturlig å se på muligheter for å løse utfordringene i samhandlingsreformen innenfor 3K. Et viktig spørsmål vil være om 3K-samarbeidet er tilstrekkelig for å møte alle de kommende utfordringene. Om kommunenes ansvar blir tilnærmet det som er opplistet ovenfor vil det bl. a. innebære etablering av et eller flere kommunale distrikts- og lokalmedisinske sentre (som det allerede finnes noen av på landsbasis), samt diverse tilbud og ambulerende team, både for somatiske og psykiske lidelser. En av flere modeller kan være at noen helsetjenester og administrering utvikles felles for 3K, mens noen ambulerende team og ”sykehus light” legges til et større samarbeid, som 12K.

I Stortingsmeldingen sies følgende om videre fremdrift:

*”Hvilke oppgaver, omfanget av disse og tidspunkt for iverksettelse vil regjeringen ta stilling til etter at stortingsmeldingen er behandlet av Stortinget. Endelig forslag vil først framkomme i de proposisjoner som er nødvendige for å gjennomføre eventuelle endringer. Etter at meldingen er behandlet av Stortinget tar Regjeringen sikte på å legge fram et lovforslag som tydeliggjør de framtidige kommunale oppgavene og ressursbehov. Dette vil gjelde både oppbygging av eksisterende oppgaver, utvikling av nye tjenestetilbud og flytting av oppgaver fra spesialisthelsetjenesten.”*

Allerede i statsbudsjettet for 2010 er det lagt inn midler til forebyggende helsetjenester i kommunene. 2012 ser ut til å bli året da de tunge delene av reformen settes i verk. Gjennomføring av samhandlingsreformen ligger an til å bli en av de største reformene innen utviklingen av kommunale tjenestetilbud noen gang og vil derfor berøre hele kommuneorganisasjonen. Det vil være hensiktsmessig å følge utviklingen i samhandlingsreformen nøye og ha beredskap for at det nedsettes en prosjektgruppe innen 3K så snart de viktigste forutsetningene i reformen er fastlagt. Et viktig mandat for en slik prosjektgruppe bør være å avklare hva som er hensiktsmessige tjenester for samarbeid innen 3K og hvilke tjenester og tiltak som evt. bør legges inn i et mer omfattende kommunesamarbeid.

## 5. Nye prosjekt

Prioriteringsprinsippene for nye prosjekt er tidligere fastlagt. Hva som ligger i de tre prinsippene kan skisseres slik:

|  |   |
|--|---|
| <i>Områder som kan gi rask suksess</i> | Få ansatte involvert  |
|  | Lite publikumsrettet  |
|  | Suksessfaktorer knyttet til rasjonalisering, økt attraktivitet for arbeidskraft eller bedre brukertilbud må være sannsynlig |

|  |   |
|--|---|
| <i>Områder som gir en vinn – vinn – vinn situasjon</i> | Rasjonaliseringspotensial                                   |
|  | Mulighet for økt attraktivitet for kvalifisert arbeidskraft |
|  | Potensial for bedre tilbud for brukerne i alle tre kommuner |

|   |   |
|---|---|
| <i>Områder som virksomhetene selv har spilt inn</i> | Suksessfaktorer knyttet til rasjonalisering, økt attraktivitet for arbeidskraft eller bedre brukertilbud må være sannsynlig |
|   | Ansatte positive til interkommunal enhet  |

Det er ikke fastlagt i hvilken grad musketerenes slagord "en for alle, alle for en" skal gjelde for 3K. Det vil innebære samarbeid der en eller to av kommunene vil ha stor nytte, mens det for den eller de andre har mindre betydning. I 3K, der det til dels er store forskjeller kommunene i mellom, er dette en reell problemstilling. Så tidlig som man nå er i samarbeidsprosessen kan dette være mindre viktig, det er nå en rekke muligheter til samarbeidsprosjekter som alle ønsker å prioritere. Problemstillingen kan imidlertid bli mer aktuell etter noen år.

Det er i øyeblikket 3 prosjekt som løper i 3K: Felles barnevern, felles kulturskole og skatt. Det vil ikke være hensiktsmessig å ha for mange prosjekter løpende samtidig. Vellykkede prosjekter får man gjerne når disse har fokus fra ledelsen. Blir det mange prosjekter vil hvert enkelt prosjekt lett kunne få for dårlig oppfølging. Dette gjelder også de folkevalgtes engasjement i prosjektene.

Prosjektene omfang og kompleksitet vil bl. a. variere med hvor mange ansatte omorganiseringen vil omfatte. Tre parallelle prosjekter kan være en god norm for å få gode resultat. Dette ikke til hinder for at det kan tas inn noen flere dersom forutsetningene er enkle.

I løpet av 2010 vil de tre prosjektene som nå drives i 3K bli avløst av nye, interkommunale driftsorganisasjoner. Etter hvert som disse prosjektene avsluttes bør nye prosjekt etableres. Av de høyest prioriterte områdene gjenstår nå alkoholkontroll, voksenopplæring og minoritetsspråklige elever. Både tilbudene til minoritetsspråklige elever og interkommunal alkoholkontroll vurderes som forholdsvis enkle å forberede. Voksenopplæring kan være noe mer krevende.

Av prosjekter med nest høyest prioritering finner vi tilsyn/godkjenning barnehager. Dette er vurdert til å kunne gjennomføres relativt enkelt og bør kunne kjøres parallelt med andre prosjekt. Prosjektet trenger nødvendigvis ikke ta sikte på en interkommunal enhet. En interkommunal avtale kan være tilstrekkelig.

Byggesak er oppført blant prosjekter med nest høyest prioritet. Holmestrand kommune har erfart problemer med å få ansatt ny bygnings sjef og Re kommune er også i markedet for byggesaksbehandler. En interkommunal avdeling vil kunne gi grunnlag for større attraktivitet til stillingene. Byggesaksbehandling er i stor grad basert på lover og sentrale forskrifter. Selv om kommuneplaner og andre rammebetingelser i deltakerkommunene er forskjellige behøver ikke dette være problematisk for en interkommunal byggesaksenhet. Det forberedende prosjektet må imidlertid finne hensiktsmessige løsninger for saksbehandlingen i folkevalgte organ. Det bør også vurderes om plansaksbehandlingen skal legges til samme enhet, herunder også om enheten skal omfatte utarbeidelse av kommuneplanens arealdel for deltakerkommunene. Den delen av kart og oppmåling som ikke ligger i 12K bør også vurderes inn i enheten. Miljøvern, næringsutvikling og landbruk kan også være aktuelle, siden disse tre funksjonene er nært knyttet til arealutvikling. Fra tillitsvalgte er det gitt klare signaler på at de ønsker at tekniske tjenester også vurderes å inngå. Handlingsprogrammet omfatter derfor en avklaring av om alle disse tjenestekområdene skal inngå i én felles enhet, evt. forslag til andre avgrensninger. Det som er anført ovenfor, samt graden av publikumskontakt for tjenestene, tilsier at prosjektforberedelsen som trengs for etablering av en interkommunal enhet vil være krevende.

Prosjekt for å få realisert interkommunale ordninger for tilsyn/godkjenning barnehager og for alkoholkontroll bør kunne iverksettes umiddelbart. For de øvrige omtalte tjenestene anbefales det at prosjekter startes opp etter hvert som pågående prosjekter avvikles, slik det fremkommer i kap. 6, Handlingsprogram 2010.

## 6. Handlingsprogram 2010

| Mål  | Handlinger   | Virkemidler /anm.  |
|--|--|--|
| Felles skatt er etablert innen 1. mai 2010   | <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Etablert prosjektgruppe fullfører</li> <li>2. Sak om utgiftsfordeling fremlegges for kommunestyrene</li> <li>3. Leder tilsettes</li> </ol>                                 | Ingen spesielle  |
| Felles kulturskole er etablert 1.8.2010  | <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Sak om felles kulturskole fremlegges for kommunestyrene, inkl. lokalisering og samarbeidsavtale</li> <li>2. Leder tilsettes</li> </ol>                                     | Ingen spesielle  |
| Det er etablert en felles interkommunal hjelpetjeneste for barn og unge for Hof, Holmestrand og Re innen 01.01.11*   | <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Etablert prosjektgruppe konkluderer i rapport</li> <li>2. Sak fremlegges for kommunestyrene, inkl. lokalisering og samarbeidsavtale</li> <li>3. Leder tilsettes</li> </ol> | Ingen spesielle  |
| Holmestrand kommune er med i den interkommunale PPT  | -  | Fremdriftsplan ikke fastlagt   |
| Hovedprinsipp for 3K-samarbeidet (Økonomisk fordeling, og organisering) er behandlet i kommunestyrene innen 1.3.2010 | Prosjektleder 3K utarbeider saksfremlegg   | Ingen spesielle  |
| Prosjektgruppe for samhandlingsreformen er etablert innen 1.3.2010   | -  | Gruppens mandat vil avhenge av departementets behandling av reformen |
| Tilsyn/kontroll barnehager. Komplet sak for etablering er fremlagt kommunestyrene innen 1.7. 2010                    | Hurtigarbeidende prosjektgruppe opprettes primo januar 2010  | Ingen spesielle  |
| Prinsippsak om felles voksenopplæring er fremlagt felles formannskap 2.6.2010  | Prosjektgruppe opprettes mars 2010   | Ingen spesielle  |

|  |   |  |
|--|---|--|
| Komplett sak om etablering av felles alkoholkontroll er fremlagt kommunestyrene innen 1.7.2010   | Hurtigarbeidende prosjektgruppe opprettes primo januar 2010 | Ingen spesielle  |
| Prosjektgruppe for vurdering av felles samarbeid innenfor områdene plan-, geodata-, byggesak, miljø, næring, landbruk og tekniske tjenester (vei, vann og avløp), er oppnevnt innen 1.9.2010 | -   | I første utredningsfase må det avklares om alle disse tjenesteområdene bør inngå i én eller flere enheter, evt. hvilke avgrensninger som bør gjøres. |
| Prinsippsak om interkommunalt tilbud for minoritetsspråklige elever er fremlagt i felles formannskapsmøte 8.12.2010  | Prosjektgruppe opprettes august 2010                        | Ingen spesielle  |

\*Det ligger i mandatet for prosjektgruppen at det kan være aktuelt å innlemme flere tilgrensende tjenester i enheten enn bare selve barnevernet. Det innebærer at det kan bli behov for egne prosjekt i etterkant for å innlemme aktuelle tilgrensende tjenesteområder.

Prosjekter som er aktuelle i 2011, men som kan startes opp i 2010 dersom fremdriften av igangsatte prosjekt skulle gi rom for dette:

- Evt. utvidelse av tjenesteområdene for barnevernsenheten

Fra prioritetslisten, nest høyeste prioritet:

- Kompetanseheving
- Forsterket enhet
- Jordmortjeneste