

3K



3-kommunesamarbeidet
Holmestrand, Hof og Re

Årsrapport for 3K 2011

Behandlet i 3K referansegruppe
6. februar 2012



Ramsløk. Bogen naturreservat, Holmestrand. Foto: Bjarke Anderson

Innhold

Oppsummering av 3K-samarbeidet 2010	3
3K organisasjon.....	3
Iverksatte funksjons- og tjenestesamarbeid.....	6
Prosjekter	7
Regnskap 2010	11

Grunnlaget for 3-kommunesamarbeidet:

Bystyret i Holmestrand og kommunestyrene i Hof og i Re gjorde i februar 2009 (sak 008/09 i Holmestrand, sak 010/09 i Hof og sak 004/09 i Re) følgende tilnærmet likelydende vedtak:

- 1. Kommunestyret vedtar at det etableres samarbeidsprosjekt mellom kommunene Hof, Holmestrand og Re (3K) med sikte på økt kvalitet på tjenestene og bedre ressursutnyttelse. Alle kommunens tjenesteområder vurderes i dette prosjektet. Arbeidet legges opp i tråd med saksfremstillingen.*
- 2. Kommunestyret orienteres om ulike samarbeid som igangsettes. Dersom samarbeid forutsetter budsjettendringer eller opprettelse av felles kontorer/tjenester forelegges saken kommunestyrene for godkjenning.*
- 3. Formannskapene i de tre kommunene opprettes som referansegruppe.*

Kommunestyret i Hof la også til et fjerde punkt i vedtaket:

- 4. Målet med samarbeidet er ikke en kommunesammenlåing.*

Oppsummering av 3K-samarbeidet 2010

3-kommunesamarbeidet Holmestrand, Hof og Re har i 2011 lagt bak seg sitt tredje driftsår. Følgende tjenester er i løpet av disse driftsårene etablert innen 3K:

Skatteoppkreving og arbeidsgiverkontroll	1. 5. 2010	Vertskommune Re
Kulturskole	1. 8. 2010	Vertskommune Hof
Hjelpemiddellager	1. 9. 2010	Leieavtale med Holmestrand
Kommuneplanlegger	1. 8. 2011	Vertskommune Holmestrand

I tillegg er det vedtatt å etablere et felles bo- og kompetansesenter for en gruppe brukere med behov for ressurskrevende tjenester, der vertskommune er Holmestrand.

Utredningen av tjenesteområdene plan, byggesak, geodata, kommunalteknikk, landbruksforvaltning o.a. har krevd de tyngste ressursene i driftsåret, sammen med utredningen av bo- og kompetansesenteret. Ved inngangen til 2012 er disse to prosjektene fortsatt på dagsordenen. I tillegg vil det være en løpende oppfølging av tjenesteområdene innen helse og oppvekst. Et større prosjekt innen friskliv, fikk ikke de forutsatte midlene fra Helsedirektoratet, og måtte skrinlegges. En samarbeidsgruppe innen frisklivstiltak, med representanter fra de tre kommunene, er imidlertid etablert.

Økonomisk har driftsåret 2011 falt dårlig ut for 3K. Tilskudd fra de statlige omstillingsmidlene ble halvert i forhold til budsjett. Utgifter til samlinger og konsulentbistand har vært holdt på et svært nøkternt nivå. Regnskapet går likevel ut i minus.

Felles kommuneplanlegger ligger an til å bli en ny suksesshistorie i samarbeid. Arbeidet med planstrategi er allerede kommet ganske langt. Ikke minst synes dette planarbeidet å kunne gi innspill til samarbeidsmuligheter i årene fremover.

3K organisasjon

Den løpende driften av 3K-samarbeidet ivaretas av en styringsgruppe bestående av rådmennene for de tre kommunene. De tre kommunenes formannskap samlet har funksjon som referansegruppe. Det felles formannskapet har ingen beslutningsmyndighet. Beslutningsmyndigheten ligger i hvert av de tre kommunenes kommunestyre. Det forutsetter at kommunestyrenes vedtak i saker som angår 3K ikke kan være motstridende dersom de skal iverksettes i 3K-regi.

3-kommunesamarbeidet er i første rekke en prosjektorganisasjon. Det nedsettes prosjektgrupper som utreder konkrete samarbeidsprosjekt. Prosjektgruppene rapporterer til styringsgruppen.

Etablering av felles funksjons- og tjenesteområder har så langt hovedsakelig vært basert på vertskommuneprinsippet (kommunelovens § 28 a-k). De valgte vertskommunene har ansvar for hver av disse i henhold til en egen samarbeidsavtale. De etablerte enhetene for felles funksjoner eller tjenester vil derved ikke være knyttet til prosjektorganisasjonen.

Det er opprettet et engasjement for prosjektrådgiver for 3K-samarbeidet, som rapporterer til styringsgruppen. Hof kommune er vertskommune for prosjektrådgiveren. Prosjektrådgivers engasjement utløper 31. 12. 2012.

Styringsgruppen i 2011:

Rådmann Thor Smith Stickler, Holmestrand kommune
Rådmann Trond Wifstad, Re kommune
Konst. rådmann Britt Svendsen, Hof kommune (tom mars 2011)
Rådmann Jorid Sønju, Hof kommune (fom april 2011)

Styringsgruppen har hatt 12 møter i 2011. Det gir et samlet tidsbruk i 2011 på 148 timer, som er beregnet å tilsvare en omkostning på 137 144,-. Prosjektrådgiver og ordføreres deltakelse i møtene kommer i tillegg.

Felles formannskap (referansegruppe) frem til kommunevalget 2011:

Holmestrand kommune:

Gerd Margrethe Monsen (Ap)
Ingar Aas-Haug (Ap)
Marit Maurstad (Ap)
Mette Kalve (BBL)
Håkon Fæste (Sp)
Stig Atle Vange (SV)
Alf Johan Svele (H) (ordfører)
Ulf Sundling (H)
Kathe May Øderud Bæver (FrP)

Re kommune:

Thorvald Hillestad (Sp) (ordfører)
Morten Stordalen (Frp)
Björg Marit Sollie (Sp)
Svein Holmøy (Sp)
Einar Borgmann (Ap)
Bergljot Woll (H)
Wenche Weum Bue (Krf)

Hof kommune:

Olav Bjørnli (H) (ordfører)
Berit Solbakken (Ap)
Ragnar Lindås (H)
Nina Sandlund (H)
Stein Kvarme (Ap)
Guro Vagnild Evju (Sp)
Svein Pedersen (SV)

Felles formannskap etter kommunevalget 2011:

Holmestrand kommune:

Alf Johan Svele (H)
Ulf Sundling (H)
Janne Hjelmtvedt (H)
Thove Bringaker (V)
Trine H. Bø (KrF)
Stig Atle Vange (SV)
Ingar Aas-Haug (Ap)
Anneche Helén S. Enerhaugen (Ap)
Per Harald Agerup (Sp)

Hof kommune:

Ragnar Lindås (H)
Berit Solbakken (Ap)
Bodil Frellumstad Kristiansen (H)
Anne Margrethe Lindseth (H)
Kai Otto Olsen (H)
Guro Vagnild Evju (Sp)
Svein Pedersen (Ap)

Re kommune:

Thorvald Hillestad (Sp)
Trude Viola Antonsen (Ap)
Margareth Horn (Sp)
Per-Asbjørn Andvik (Sp)
Kåre Solberg (KrF)
Morten Stordalen (FrP)
Bergljot Woll (H)

Referansegruppen har hatt 2 møter i 2011, som utgjør et samlet timeomfang på 148. Med moderat timepris vil dette utgjøre en omkostning på 124 200,-.

Medbestemmelse

Det er holdt ett medbestemmelsesmøte med tillitsvalgte fra de tre kommunene i 2011. I medbestemmelsesmøtet ble saksfremlegg knyttet til 3K-utredninger fremlagt.

Som hovedregel deltar en tillitsvalgt fra hver av 3K-kommunene i prosjektgruppene. Der prosjektgruppen velger å opprette en eller flere arbeidsgrupper velger de tillitsvalgte i prosjektgruppen internt en av dem som deltar i den enkelte arbeidsgruppen.

Samlet timeforbruk i medbestemmelsesmøter er 33, tilsvarende en omkostning på 16 740,-

Ansatt prosjektrådgiver:

Bjarke Anderson

Iverksatte funksjons- og tjenestesamarbeid

Funksjons og tjenestesamarbeid innen 3-kommunesamarbeidet som var iverksatt før 1.1.2011

Samarbeidsområde	Samarbeidsform / ansvarlig kommune
Felles skatteoppkreving	Vertskommune Re
Felles kulturskole	Vertskommune Hof
Felles hjelpemiddellager	Husleieavtale med Holmestrand

Samarbeid innen 3K som er iverksatt i 2011

Felles kommuneplanleggerfunksjon

Den felles kommuneplanlegerfunksjonen ble satt i drift i august 2011 med Holmestrand som vertskommune. Funksjonen er lagt til Holmestrands plan- og byggesaksvirksomhet med Svend Bergan Grane som virksomhetsleder. Inger Christensen er ansatt for spesielt å ivareta den felles kommuneplanleggerfunksjonen. Det lovpålagte arbeidet med å utarbeide en planstrategi har vært den første oppgaven. I november forelå et kunnskapsgrunnlag inklusive statistikkvedlegg for planstrategiarbeidet. I felles kommuneplanutvalg for 3K 6. 12. 2011 ble et vesentlig grunnlag for planstrategien lagt.

Prosjekter

Ressurskrevende tjenester. Bo- og kompetansesenter

Ressurskrevende tjenester er pr. definisjon tjenester der lønnsomkostningene til tjenesten pr. bruker overskrider et fastsatt beløp, innslagspunktet. Kommunen får utgifter til lønn ut over innslagspunktet kompensert med 80 % i forhold til de totale utgiftene på landsbasis. Innslagspunktet var i 2010 865 000 kr pr. bruker.

Prosjektets fase 1, effektutredning og anbefaling ble slutført i 2010, med etterfølgende vedtak i by- og kommunestyrene om å videreføre prosjektet. Vårhalvåret 2011 har prosjektets fase 2, Etableringsgrunnlag, blitt avsluttet, med etterfølgende vedtak i by- og kommunestyrene om å etablere tjenesten, lokalisert til Grefsrud i Holmestrand kommune. Fra august 2011 har en prosjekteringsgruppe arbeidet med romprogram for nytt bygg som skal huse tjenesten.

Prosjektgruppe fase 2 og prosjekteringsgruppe:

Navn	Kommune
Kristin Østlie	Re
Trond Karlsen	Hof
Mona Pettersen	Holmestrand (tom august 2011)
Gina Iren Andersen	Holmestrand (fom august 2011)
Hilde Næss	Tillitsvalgt Holmestrand
Anne Martine Ouff	Tillitsvalgt Re
Jack Wang	Tillitsvalgt Hof
Bjarke Anderson	Prosjektrådgiver 3K

Prosjekt-/prosjekteringsgruppen har oppnevnt en arbeidsgruppe for den faglige oppfølgingen av prosjektet.

Arbeidsgruppen:

Charlotte Revaa	Re kommune
Helga Skaug	Hof kommune
Even Thornquist	Holmestrand kommune
Jack Wang	Tillitsvalgt representant

3K prosjektrådgiver Bjarke Anderson har vært sekretær for begge gruppene.

Prosjekt- / prosjekteringsgruppen har hatt 10 møter i 2011. Arbeidsgruppene har hatt 5 møter. I tillegg ble det gjennomført befaring til et boligprosjekt i Bærum med tilsvarende formål. Det er i 2011 gått med 252 timer til prosjektet, som utgjør en beregnet utgift på kr. 133 548,-. Prosjektrådgivers timeforbruk og saksbehandling kommer i tillegg.

Plan, geodata, byggesak, miljø, næring, landbruk og tekniske tjenester

Prosjektet utredes i to faser. Første, effektvurdering av evt. samarbeid om alle disse tjenesteområdene, ble avsluttet i mai. I etterfølgende behandling i by-/kommunestyrene ble det vedtatt å videreføre prosjektet i fase 2.

Prosjektets fase 2 ble ikke ferdig til behandling i felles formannskap i desember 2011. Det innebærer at prosjektet vil gå inn i 2012. Det er lagt opp til en revidert fremdrift der rapporter og anbefaling foreligger innen 15. januar 2012.

Det er opprettet en prosjektgruppe for utredningen bestående av

Navn	Kommune
Per Haavardtun	Holmestrand kommune
Svend Bergan Grane	Holmestrand kommune
Britt Svendsen	Hof kommune
Arne Johnsen	Re kommune
Heidi Midtskogen	Tillitsvalgt Holmestrand kommune
Eira Weseth	Tillitsvalgt Hof kommune
Unni Myhre	Tillitsvalgt Re kommune

Prosjektgruppen har oppnevnt følgende arbeidsgrupper for delområdene i utredningen:

Arbeidsgruppe plan, byggesak, geodata og landbruksforvaltning:

Navn	Kommune
Rolf Lønnum	Re kommune
Svend Bergan Grane	Holmestrand kommune
Nils J. Rønning	Hof kommune
Rune Nordeide	Hof og Holmestrand kommuner
Unni Myhre	Tillitsvalgt representant

Arbeidsgruppe kommunalteknikk

Navn	Kommune
Jan Blanchard	Holmestrand kommune
Tore Mønster Nielsen	Holmestrand kommune
Truls Lunde	Hof kommune
Perry Ottesen	Re kommune
Heidi Midtskogen	Tillitsvalgt representant

Arbeidsgruppe eiendomsforvaltning

Navn	Kommune
Per Haavardtun	Holmestrand kommune
Arne Johnsen	Re kommune
Britt Svendsen	Hof kommune
Eira Weseth	Tillitsvalgt representant

3K prosjektrådgiver har vært sekretær for alle gruppene

Prosjektgruppen har hatt 11 møter i 2011. Høsten 2011 ble det oppnevnt 3 arbeidsgrupper, som samlet har hatt 10 møter. I tillegg ble det holdt et arbeidsverksted med de administrativt ansatte 22. september 2011. Samlet tidsbruk i prosjektet i 2011 har vært 705 timer, beregnet til en omkostning på kr. 410 274,-. Prosjektrådgivers tidsbruk kommer i tillegg.

Helse og oppvekst

I kjølvannet av at felles hjelpetjeneste for barn og unge ikke ble realisert og at arbeidet med felles tiltak i tilknytning til samhandlingsreformen er lagt til et mer omfattende kommunesamarbeid, har styringsgruppen oppnevnt en prosjektgruppe for å ivareta løpende utfordringer innenfor tjenestoområdene for helse og oppvekst.

Prosjektgruppe helse og oppvekst:

Navn	Kommune
Mona Pettersen	Holmestrand kommune
Elisabeth Paulsen	Re kommune
Trond Karlsen	Hof kommune
Christine Berge	Tillitsvalgt repr. (Holmestrand)

Prosjektgruppen har oppnevnt en arbeidsgruppe for tiltak innen friskliv. Denne arbeidsgruppen vil ha fokus på aktuelle felles tiltak til enhver tid, samt erfaringsutveksling.

Arbeidsgruppe friskliv:

Navn	Kommune
Mari Orten	Holmestrand kommune
Thor-Henrik Fon	Re kommune
Mette Måge Olsen	Hof kommune

Før sommerferien ble det også holdt ett møte med kommuneoverlegene og ett møte med jordmødrene for å sondere samarbeidsmuligheter innen disse funksjonsområdene. Begge faggruppene er enige om å møtes igjen for å konkretisere dette.

Prosjektgruppen har hatt 6 møter i 2011. Ulike arbeidsgrupper har til sammen hatt 4 møter. Det utgjør samlet et timeforbruk på 108 timer, med en beregnet omkostning på kr. 67 038,-.

Voksenopplæring

Mulighet for felles voksenopplæring ble utredet i vårhalvåret.

Følgende prosjektgruppe ble oppnevnt av styringsgruppen:

- Hans Kristian Løken, Holmestrand kommune
- Arild Alfredsen, Re kommune
- Åse Marie Green, Hof kommune

Tillitsvalgt i Holmestrand kommune Per Stokke deltok fom møtet 1.3.2011

Det ble også sondert en evt. mulighet for et utvidet kommunesamarbeid om voksenopplæring, der Sande kommune også inngikk. I perioden 8. februar til 26. april 2011 var Sande kommune representert i prosjektgruppen. Representantene fra Sande var Anne Margrethe Lindseth, Alf Goksøyr og tillitsvalgt John Geoffrey Peak.

Sande kommune valgte å trekke seg ut av prosjektet og prosjektgruppen anbefalte ikke etablering av en felles voksenopplæring innen 3K.

Prosjektgruppen hadde 7 møter, som representerer en omkostning for medgått tid på kr. 50 544,-. Dette gjelder bare timeforbruket til representantene fra 3K. Prosjektrådgivers tidsbruk inngår ikke.

Feide

Utredning av Feide som innloggingsportal for skolene i 3K ble startet høsten 2010 og ble videreført våren 2011.

Arbeidsgruppen som har utredet dette har hatt følgende representanter:

Navn	Kommune
Wenche Weum Bue	Re kommune
Inger Hilde Kile	Hof kommune
Sven Erik Solberg	Holmestrand kommune
Glenn Svennungsen	Holmestrand kommune
Irene Bøhle	Re kommune
Ole Dagfin Tandberg	Hof kommune
Per Stokke	Tillitsvalgt Holmestrand kommune

Arbeidsgruppen anbefalte å utsette innføringen i påvente av at det ble mer å hente gjennom Feide.

Arbeidsgruppen hadde 5 møter, som representerer en kalkulert utgift på kr. 35 334,- for tidsbruken.

Regnskap 2011

Egeninnsats i prosjekter

Timeforbruk og beregnet omkostning for medgått tid i prosjekter, styring og medbestemmelse

Prosjekt	Timeforbruk	Omkostning
Ressurskrevende tjenester	252	133548
Feide	69	35334
Voksenopplæring	81	50544
Plan, geodata, byggesak etc.	705	410274
Helse og oppvekst	108	67038
Styringsgruppen	148	137144
Medbestemmelsesmøter	33	16740
Referansegruppen (felles f-skap)	234	124200
SUM	1625	974822

Omkostning pr. time er beregnet som 1/1000 av deltakernes årslønn ganget med en faktor på 1,2.

Ansatt prosjektrådgivers tidsbruk inngår ikke i timeregnskapet.

Inntekter og utlegg

Utgifter

Lønn inkl. sos utg.	842 388
Kontor, It mm	96233
Samlinger, konsulenter mm	37394
SUM	976015

Inntekter

Kommunenes tilskudd	276810
Fornyingsmidler fra Staten	400 000
SUM	676810

Dette gir et driftsresultat med et underskudd på kr. 299 205,-

Vedtatt budsjett for 2011 ballanserte med kr. 976 000,- i utlegg. Når regnskapet går i underskudd skyldes det i første rekke at tilskuddet fra statlige fornyingsmidler ble kr. 400 000,- lavere enn budsjettet, noe som ble kjent først midt i driftsåret. Det har vært en svært nøktern drift hele 2011. Den største enkeltutgiften utenom lønn og kontorutgifter har vært en juridisk kvalitetssikring av samarbeidsavtalen for bo- og kompetansesenteret hos KS-advokatene med kr. 33 000,-.