



Elevene Anniken Kolstad, Håkon Mosklvil og Mari Hanna Zimmermann under åpningen av lokalene til kulturskolen for Holmestrand, Hof og Re 4. mars 2011.

Årsrapport for 3K 2010

Behandlet i 3K styringsgruppe og medbestemmelsesmøte 27. mai 2011

Innhold

Oppsummering av 3K-samarbeidet 2010	3
3K organisasjon.....	3
Iverksatte funksjons- og tjenestesamarbeid.....	6
Prosjekter	7
Regnskap 2010	13

Oppsummering av 3K-samarbeidet 2010

3-kommunesamarbeidet Holmestrand, Hof og Re har i 2010 lagt bak seg sitt andre driftsår. I løpet av dette året er det etablert felles skatteoppkreving og felles kulturskole for de tre kommunene. I tillegg er det gjort avtale om gjensidig kontroll av barnehager og bruk av et felles hjelpemiddellager. Det siste med driftsoppstart 1.1.2011.

Utredningen av Hjelpetjeneste for barn og unge har krevd de tyngste ressursene i driftsåret, sammen med utredningen av Ressurskrevende tjenester. Ved inngangen til 2011 vil disse to prosjektene fortsatt være på dagsordenen, sammen med nye prosjekt som ble startet opp på slutten av 2010. Her er det utredningen av tjenesteområdene plan, byggesak, tekniske tjenester med mer som sammen med prosjektarbeidet for innføring av Feide i skolesektoren som antas å være de mest omfattende. Utviklingen av samhandlingsreformen kan også gi en del utfordringer i 2011.

Både innenfor det ledende politiske og administrative nivå i kommunene har det vært uttrykt klar vilje til samarbeid. Samtidig har alle de konkrete sakene som har vært lagt frem i 2010 synliggjort ulike oppfatninger hos aktørene. Dette har alt vesentlig hatt utspring nede i organisasjonene:

- I Hof kommune var det skepsis til opprettelsen av felles skatteoppkreving, bl. a. begrunnet med at arbeidsmiljøet i økonomiavdelingen ville bli skadelidende.
- I Hof kommune var det motstand mot å opprette felles hjelpemiddellager, begrunnet med at det ville gi et dårligere tilbud til brukerne.

I begge disse sakene gikk imidlertid administrativ ledelse og det politiske flertallet i kommunestyret inn for felles løsning.

Utredningen av hjelpetjeneste for barn og unge avdekket klare motforestillinger i Holmestrand og Re kommuner mot å opprette en felles tjeneste, avhengig av hvilke av disse to kommunene som skulle være vertskommune. I begge kommunene ble det oppfattet som negativt å skulle bryte opp en godt fungerende virksomhet. Samlet ble en interkommunal løsning vurdert til å svekke den tverrfaglige lokale tilstedeværelsen og gi et dårligere tjenestetilbud. Prosjektgruppen har derfor anbefalt å ikke opprette en slik felles tjeneste nå. Videre saksbehandling her vil ligge inn i det nye året. Vedtaket i felles formannskap 8.12.2010, som sluttet opp om anbefalingen fra prosjektgruppen, tyder på at det ikke blir opprettet en felles hjelpetjeneste. Innenfor dette tjenestespekteret ligger det imidlertid flere potensielle samarbeidsområder av mindre omfang.

Med bakgrunn i meningsutvekslingene i de gjennomførte felles formannskap er det en klar vilje til å fortsette 3K-samarbeidet og utvide samarbeidsområdene. Den største meningsforskjellen blant de folkevalgte synes å være mellom dem som oppfatter at utviklingen av samarbeidsområder går for fort og de som er utålmodige og ønsker raskere fremdrift.

3K organisasjon

Den løpende driften av 3K-samarbeidet ivaretas av en styringsgruppe bestående av rådmennene for de tre kommunene. De tre kommunenes formannskap samlet har funksjon som referansegruppe. Det felles formannskapet har ingen beslutningsmyndighet.

Beslutningsmyndigheten ligger i hvert av de tre kommunenes kommunestyre. Det forutsetter at kommunestyrenes vedtak i saker som angår 3K ikke kan være motstridende dersom de skal iverksettes i 3K-regi.

3-kommunesamarbeidet er i første rekke en prosjektorganisasjon. Det nedsettes prosjektgrupper som utreder konkrete samarbeidsprosjekt. Prosjektgruppene rapporterer til styringsgruppen.

Etablering av felles funksjons- og tjenesteområder har så langt vært basert på vertskommuneprinsippet (kommunelovens § 28 a-k). De valgte vertskommunene har ansvar for hver av disse i henhold til en egen samarbeidsavtale. De etablerte enhetene for felles funksjoner eller tjenester vil derved ikke være knyttet til prosjektorganisasjonen.

Det er ansatt en prosjektrådgiver for 3K-samarbeidet, som rapporterer til styringsgruppen. Hof kommune er vertskommune for prosjektrådgiveren.

Styringsgruppen i 2010:

Rådmann Thor Smith Stickler, Holmestrand kommune
Rådmann Trond Wifstad, Re kommune
Rådmann Lars J. Tveit, Hof kommune (tom august 2010)
Konst. rådmann Torgrim Dale, Hof kommune (fom august 2010)

Styringsgruppen har hatt 16 møter i 2010. Sammen med inviterte ansatte til styringsgruppens møter er samlet tidsbruk i 2010 208 timer, som er beregnet å tilsvare en omkostning på over kr. 183 000,-. Prosjektrådgiver og ordføreres deltakelse i møtene kommer i tillegg.

Felles formannskap (referansegruppe) 2010:

Holmestrand kommune:

Gerd Margrethe Monsen (Ap)
Ingar Aas-Haug (Ap)
Marit Maurstad (Ap)
Mette Kalve (BBL)
Håkon Fæste (Sp)
Stig Atle Vange (SV)
Alf Johan Svele (H) (ordfører)
Ulf Sundling (H)
Kathe May Øderud Bæver (FrP)

Re kommune:

Thorvald Hillestad (Sp) (ordfører)
Morten Stordalen (Frp)
Bjørg Marit Sollie (Sp)
Svein Holmøy (Sp)
Einar Borgmann (Ap)
Bergljot Woll (H)
Wenche Weum Bue (Krf)

Hof kommune:

Olav Bjørnli (H) (ordfører)
Berit Solbakken (Ap)
Ragnar Lindås (H)
Nina Sandlund (H)
Stein Kvarme (Ap)
Guro Vagnild Evju (Sp)
Svein Pedersen (SV)

Referansegruppen har hatt 2 møter i 2010, som utgjør et samlet timeomfang på 208. Brukes en gjennomsnittlig møtegodtgjørelse pr. deltaker i størrelsesorden det som ytes kommunestyremedlemmer tilsvarer dette en omkostning på kr. 47324,-.

I tillegg er det holdt ett 3K seminar der referansegruppen og tillitsvalgte fra de tre kommunene deltok.

Medbestemmelse

Det er holdt tre medbestemmelsesmøter med tillitsvalgte fra de tre kommunene i 2010. I medbestemmelsesmøtene har saksfremlegg knyttet til 3K-utredninger vært fremlagt. I tillegg ble det holdt et 3K seminar for tillitsvalgte 22. april 2010 på Holmestrand Fjordhotell, der regionrådssekretær og hovedtillitsvalgt i Midt-Telemarkrådet innledet.

Som hovedregel deltar en tillitsvalgt fra hver av 3K-kommunene i prosjektgruppene. Der prosjektgruppen velger å opprette en eller flere arbeidsgrupper velger de tillitsvalgte i prosjektgruppen internt en av dem som deltar i den enkelte arbeidsgruppen.

Samlet timeforbruk i 3 medbestemmelsesmøter er 153, tilsvarende en omkostning på nesten kr. 90 000,-.

Ansatt prosjektrådgiver:

Bjarke Anderson

Iverksatte funksjons- og tjenestesamarbeid

Skatteoppkreving

Felles skatteoppkreving ble satt i drift 1. mai 2010 med Re som vertskommune. Leder for enheten er Lise Wåden Tandberg. Fra enheten rapporteres det om økt effektivisering og spesialisering. Det har åpnet for at det fra de ansatte er foreslått at den også tar over arbeidsgiverkontrollen for de tre kommunene. Dette gir en beregnet innsparing på budsjetterte utgifter i 2010 på henholdsvis kr. 40 000,- i Hof, kr. 200 000,- i Holmestrand og kr. 230 000,- i Re.

Kulturskole

3K kulturskole ble satt i drift 1. august 2010, med Hof som vertskommune. Ledelse og administrativ base er lokalisert til skole- og kultursenteret i Hof, mens undervisningen gis i alle tre kommunene. Rektor for kulturskolen er Jon Endre Røed Olsen.

Skolens ledelse og base er lokalisert til de tidligere lokalene til Hof folkebibliotek. Ombyggingen fra bibliotek til kulturskolebase var ferdig på nyåret 2011 og lokalene ble offisielt åpnet av deltakerkommunenes ordførere 4. mars 2011.

Felles hjelpemiddellager

By- og kommunestyrene vedtok i 2010 å opprette felles hjelpemiddellager for de tre kommunene. Samarbeidet bygger på en privatrettslig avtale, der Holmestrand kommune holder lokalene i den tidligere brannstasjonen og kjøretøy for å bringe og hente hjelpemidler. Samarbeidet forutsetter ikke overføring av personell, men Hof og Re kommuner forplikter seg til å bidra med arbeidskraft til lagerforvaltning og transport til/fra brukere.

Tilsyn/kontroll av barnehager

Det er administrativt blitt enighet om en gjensidig utveksling av tilsyn/kontroll av barnehager mellom 3K-kommunene.

Prosjekter

Hjelpetjeneste for barn og unge

Mandatet for prosjektet lå i vedtak fra de tre kommunenes by-/kommunestyre i 2009, der de to første punktene lyder:

1. Hof, Re og Holmestrand etablerer felles interkommunal hjelpetjeneste for barn og unge innen 01.01.2011. Familiesentermodellen i Re og SAMBUH-modellen i Holmestrand (metode for strukturert samarbeid til beste for barn og unge) vurderes inn som fremtidige arbeidsmetoder for et slikt samarbeid.
2. Hof, Re og Holmestrand igangsetter en sammenslåingsprosess som ivaretar det utvidede barnevernbegrepet, - som vurderer omkringliggende tjenester inn i en større sammenheng av tilbud til barn og unge og deres familier; PPT, helsestasjonstjenester, psykisk helsetjeneste for barn og unge, jordmortjeneste, ulike etablerte prosjekter og evt. annet

...

Det ble oppnevnt følgende prosjektgruppe:

Funksjon	Navn	Kommune
Medlem	Anne Marit Bakka, kommunalsjef	Holmestrand
Medlem (tom mai 2010)	Britt Jonassen, virksomhetsleder	Hof
Medlem (juni-aug 2010)	Elisabeth Olafsen, konst. virksomhetsl.	Hof
Medlem (fom sept 2010)	Trond Karlsen, virksomhetsleder	Hof
Medlem	Mette Halvorsen, kommunalsjef	Re
Tillitsvalgt repr.	Christine Berge, Sykepleierforbundet	Holmestrand
Tillitsvalgt repr.	Britt Garder, Fagforbundet	Re
Tillitsvalgt repr.	Jack Wang, Fagforbundet	Hof
Prosjektsekretær	Bjarke Anderson, prosjektrådgiver	3K

Prosjektgruppen har gjennomført 12 møter i 2010, inkludert ett felles møte med styringsgruppen.

Prosjektgruppen nedsatte følgende arbeidsgruppe:

Funksjon	Navn	Kommune
Medlem	Mona Pettersen, virksomhetsleder	Holmestrand
Medlem (tom mai 2010)	Elisabeth Olafsen, enhetsleder	Hof
Medlem (fom juni 2010)	Kari Oreberg, sykepleier	Hof
Medlem	Elisabeth Paulsen, virksomhetsleder	Re
Medlem	Arne Birger Heli, barnevernleder	NAV Hof
Medlem (fom okt 2010)	Stein Aanes	PPT
Tillitsvalgt repr.	Christine Berge, Sykepleierforbundet	Holmestrand
Prosjektsekretær	Bjarke Anderson, prosjektrådgiver	3K

Arbeidsgruppen har gjennomført 17 møter i 2010.

I tillegg er det gjennomført to arbeidsverksted der de berørte ansatte har vært invitert. Samlet har prosjektet omfattet 1220 timers egeninnsats, med en samlet verdi på over kr. 700 000,- . Prosjektrådgivers timeforbruk og saksbehandling kommer i tillegg.

Fra prosjektgruppens anbefaling etter avsluttet prosjektarbeid siteres:

” ...

I og med at en av samarbeidskommunene opplever at etablering av en 3K virksomhet som skissert vil svekke den tverrfaglige lokale tilstedeværelsen og gi et dårligere tjenestetilbud, mener prosjektgruppen at det ikke er realistisk å gjennomføre en 3K hjelpetjeneste for barn og unge på nåværende tidspunkt.

...

Det er viktig å få frem at prosjektgruppen ikke vil forkaste den foreslåtte organisasjonsmodellen, men at det vil være mest hensiktsmessig å gjennomføre en skrittvis tilnærming til den – over tid. Prosjektgruppen anbefaler derfor at prosjektet videreføres gjennom delprosjekter. Eksempel på delprosjekter som kan være aktuelle er:

- Jordmortjenesten
- Utvalgte fellesfunksjoner innen barnevernet, f. eks. jurist
- Spesielle tiltak for barn og unge
- Ulike kompetanseutviklingsprosjekter
- Kommuneoverlegefunksjonen
- Folkehelsekoordinatorfunksjonen.”

3K styringsgruppe (rådmennene samlet) sluttet seg til konklusjon og anbefaling fra styringsgruppen. 3K referansegruppe (felles formannskap) sluttet seg i møte 8. 12. 2010 til konklusjon og anbefaling. Hvilke delprosjekter som er aktuelle for videre utredning vil bli avklart på nyåret 2011.

Ressurskrevende tjenester

Ressurskrevende tjenester er pr. definisjon tjenester der lønnsomkostningene til tjenesten pr. bruker overskrider et fastsatt beløp, innslagspunktet. Kommunen får utgifter til lønn ut over innslagspunktet kompensert med 80 % i forhold til de totale utgiftene på landsbasis. Innslagspunktet var i 2010 865 000 kr pr. bruker.

Prosjektet er gjennomført i to faser:

Fase 1: Effektutredning og evt. anbefaling av samarbeid om ressurskrevende tjenester

Fase 2: Etableringsgrunnlag.

Fase 1

Prosjektgruppe, fase 1

Funksjon	Navn	Kommune
Medlem	Kristin Østlie, ass. virksomhetsleder	Re
Medlem	Helle Tronstad Larssen, virksomhetsleder Tjenestekontoret	Holmestrand
Medlem	Britt Jonassen, helse- og omsorgssjef	Hof
Prosjektsekretær	Bjarke Anderson, prosjektrådgiver	3K

Prosjektgruppen for fase 1 hadde 4 møter. Fra prosjektgruppens konklusjon og anbefaling siteres:

” ...

De brukerne av ressurskrevende tjenester som prosjektgruppen ønsker å sette fokus på for ytelser i 3K-regi er en liten gruppe brukere som har utfordrende adferd som fellesnevner. Tjenester knyttet til utfordrende adferd er et stort, sammensatt og omfattende område.

...

Prosjektgruppen anbefaler at fase 2 i utredningen gjennomføres før endelig vedtak om tjenesteområdet blir gjort.”

På bakgrunn av dette besluttet styringsgruppen å iverksette prosjektets fase 2.

Fase 2

Prosjektgruppe fase 2:

Navn	Kommune
Kristin Østlie	Re
Åge Midtbø	Holmestrand
Trond Karlsen	Hof
Hilde Næss	Tillitsvalgt Holmestrand
Anne Martine Ouff	Tillitsvalgt Re
Jack Wang	Tillitsvalgt Hof
Bjarke Anderson	Prosjektrådgiver 3K

Prosjektgruppen for fase 2 har hatt 5 møter i 2010.

Det er i 2010 gått med i overkant av 130 timer til prosjektet, som utgjør en beregnet utgift på nær kr. 66 000,-. Prosjektrådgivers timeforbruk og saksbehandling kommer i tillegg.

Ved årsskiftet foreligger ikke endelig konklusjon og anbefaling fra prosjektgruppen. I prinsippet er prosjektgruppen samstemte i at dette er et område som det vil være fordelaktig å samarbeide om. Prosjektgruppen arbeider videre i 2011 for å avklare lokalisering og organisasjonsform for samarbeidet.

Feide

Feide

- er et konsept for sikker identitetsforvaltning i grunnopplæringen
- gir én inngang til digitale skoletjenester lokalt og nasjonalt

Sett fra et brukerståsted er Feide en innloggingsportal som skal forenkle bruk av internettbaserte undervisningstilbud og data. I korthet gir Feide mulighet for å nå en rekke nettsider med skoletjenester gjennom én innlogging, med ett brukernavn og ett passord.

Det er et nasjonalt mål å innføre Feide i alle landets kommuner.

Prosjektgruppe

Navn	Stilling	Kommune
Unni Bu	Kommunalsjef	Re kommune
Pål Eggen	Kommunalsjef	Holmestrand kommune
Inger Hilde Kile	Inspektør	Hof kommune
Bjarke Anderson	Prosjektrådgiver	3K
Per Stokke	Tillitsvalgt	Holmestrand kommune
Ole Hagen	Tillitsvalgt	Re kommune
Fred Nordseth	Tillitsvalgt	Hof kommune

Prosjektgruppen har hatt ett møte i 2010.

Arbeidsgruppe

Navn	Kommune
Wenche Weum Bue	Re kommune
Inger Hilde Kile	Hof kommune
Sven Erik Solberg	Holmestrand kommune
Glenn Svennungsen	Holmestrand kommune
Irene Bøhle	Re kommune
Ole Dagfin Tandberg	Hof kommune
Per Stokke	Tillitsvalgt Holmestrand kommune

Arbeidsgruppen har hatt ett møte i 2010.

Det er medgått 34 timer til prosjektmøtene i 2010, som tilsvarer en omkostning på i overkant av kr. 31 000,-. Prosjektrådgivers tidsbruk kommer i tillegg.

Prosjektet vil være et av hovedprosjektene i 2011.

Voksenopplæring

3K prosjektrådgiver har så langt forestått utredning av evt. felles voksenopplæring for 3K-kommunene. Etter en foreløpig konklusjon, der manglende kollektivdekning mellom kommunesentrene i 3K ville være en hindring for et slikt samarbeid, vedtok styringsgruppen at det skulle sees nærmere på alternative transportformer. Det er også oppnevnt en prosjektgruppe for å bistå utredningen.

Prosjektgruppen består av:

- Åse Marie Green, Hof kommune
- Arild Alfredsen, Re kommune
- Hans Kristian Løken, Holmestrand kommune

Prosjektgruppen vil gjennomføre sin utredning i 2011.

”Inn-på-tunet”

”Inn-på-tunet” er et nasjonalt satsningsområde, der de spesielle mulighetene som ligger i aktive gårdsbruk benyttes som ressurs for sosiale oppgaver. 3K fikk i 2010 tilsagn på statlig

tilskudd til å utrede ”inn-på-tunet”-løsninger i tilknytning til Hjelpetjeneste for barn og unge og i tilknytning til ressurskrevende tjenester.

3K prosjektrådgiver og en av representantene i prosjektgruppen for ressurskrevende tjenester deltok 9. november 2010 på et ”Inn-på-tunet”-seminar på Gardermoen i regi av Innovasjon Norge.

Det er etablert en egen arbeidsgruppe for å utrede ”Inn-på-tunet”, med følgende deltakere:

- Cathrine Bøhle, Re kommune
- Kari Oreberg, Hof kommune
- Mona Pettersen / Even Thornquist, Holmestrand kommune
- Jack Wang, tillitsvalgt representant (Hof kommune)

Arbeidsgruppen har hatt ett møte i 2010, som utgjør til sammen 9 timer. Beregnet omkostning av dette er rett i underkant av kr. 4500,-. I tillegg kommer prosjektrådgivers tidsbruk i prosjektet.

Utredningsarbeidets fase 1 er forutsatt gjennomført innen 1. 5. 2011.

Plan, geodata, byggesak, miljø, næring, landbruk og tekniske tjenester

Prosjektet forutsettes utredet i to faser, der første fase er å avklare evt. samarbeid om alle disse tjenesteområdene, om det i så fall bør omfatte én eller flere enheter og hvilke avgrensninger som i så fall bør gjøres. Det er opprettet en prosjektgruppe for utredningen bestående av

Navn	Kommune
Per Haavardtun	Holmestrand kommune
Svend Bergan Grane	Holmestrand kommune
Nils J. Rønning	Hof kommune
Arne Johnsen	Re kommune
Heidi Midtskogen	Tillitsvalgt Holmestrand kommune
Eira Weseth	Tillitsvalgt Hof kommune
Jørn Svinsholt	Tillitsvalgt Re kommune

Prosjektgruppen har hatt ett møte i 2010 og arbeidet videreføres som ett av hovedprosjektene i 2011. Samlet tidsbruk i prosjektet i 2010 har vært 21 timer, med en beregnet verdi i underkant av kr. 13 000,-. Prosjektrådgivers tidsbruk kommer i tillegg.

Samhandlingsreformen

For å overvåke utviklingen når det gjelder samhandlingsreformen, og vurdere om det er tiltak som bør iverksettes i 3K-regi, har styringsgruppen nedsatt en prosjektgruppe, der også Horten kommune deltar. Prosjektgruppen har følgende deltakere:

- Anne Marit Bakka, Holmestrand kommune
- Britt Jonassen, Re kommune
- Trond Karlsen, Hof kommune
- Helge Etnestad, Horten kommune

Prosjektgruppen har i 2010 hatt to møter. Samlet tidsbruk i prosjektet for deltakerne fra 3K er i 2010 18 timer, med en beregnet verdi på i overkant av kr. 12500,-. Prosjektrådgivers tidsbruk i prosjektet kommer i tillegg. Det er antatt at dette kan utvikle seg til å bli et av de større prosjektområdene i 2011.

Regnskap 2010

Egeninnsats i prosjekter

Timeforbruk og beregnet omkostning for medgått tid i prosjekter, styring og medbestemmelse

Prosjekt	Timeforbruk	Omkostning
Hjelpetjeneste for barn og unge	1220	718088
Ressurskrevende tjenester	134	65568
Feide	57	32307
Voksenopplæring	0	0
Inn På Tunet	11	5454
Plan, geodata, byggesak etc.	21	12720
Samhandlingsreformen	18	12618
Styringsgruppen	208	183536
Medbestemmelsesmøter	153	89505
Referansegruppen (felles f-skap)	208	47324
SUM	2030	1167120

Omkostning pr. time er beregnet som 1/1000 av deltakernes årslønn ganget med en faktor på 1,2.

Ansatt prosjektrådgivers tidsbruk inngår ikke i timeregnskapet.

Inntekter og utlegg

Utlegg

Lønn inkl. sos utg.	825 703
Kontormateriell, lt mm	10 557
Utgifter til kurs og samlinger	169 587
SUM	1 005 847

Inntekter

Kommunenes tilskudd	-325 000
Tilskudd fra staten	-600 000
SUM	-925 000

Dette gir et driftsresultat med et underskudd på kr. 80 847.

Vedtatt budsjett for 2010 ballanserte med kr. 1 153 000 i utlegg. Når regnskapet går i underskudd skyldes det i første rekke at tilskuddet fra statlige fornyingsmidler ble kr. 200 000,- lavere enn budsjettet, noe som ble kjent først midt i driftsåret. Det har vært en svært nøktern drift siste halvår 2010. Det vesentligste av utlegg til kurs og samlinger er påløpt i første halvår 2010.

Underskuddet må dekkes inn gjennom nøktern drift av 3K i 2011 når det gjelder utlegg. Dette kan bli begrensende, spesielt for prosjektet for ressurskrevende tjenester, der det er forutsatt arkitektfaglig bistand.